



LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO KONTROLIERIUS

PAŽYMA DĖL X SKUNDO PRIEŠ KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJĄ

2022 m. sausio 14 d. Nr. 4D-2022/2-11
Vilnius

SKUNDO ESMĖ

1. Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierė 2022 sausio 5. d. gavo X (toliau vadinama – Pareiškėjas) skundą (toliau vadinama – Skundas) dėl Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos (toliau vadinama ir – Savivaldybė) atsakingų pareigūnų veiksmų (neveikimo), susijusių su nepateikiamu atsakymu į Pareiškėjo 2021-12-01 prašymą dėl X kaime, Klaipėdos r. esančių kelių būklės (toliau vadinama ir – Prašymas).

2. Pareiškėjas Skunde nurodo: „[...] iki šiol nei iš Savivaldybės Kretingalės seniūnijos, nei iš Klaipėdos rajono savivaldybės nebuvo sulauktas joks atsakymas“ į Prašymą, nors atsakymui pateikti terminas jau yra suėjęs.

TYRIMAS IR IŠVADOS

Tyrimui reikšmingos faktinės aplinkybės

3. Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstaigai gavus Pareiškėjo Skundą, dėl informacijos ir ją patvirtinančių dokumentų gavimo darbo tvarka buvo kreiptasi į Savivaldybę.

4. Iš Savivaldybės pateiktos informacijos, dokumento (kopijos) nustatyta:

4.1. Savivaldybėje 2021 m. gruodžio 1 d. el. paštu gautas Pareiškėjo Prašymas (registr. Nr. V7-150);

4.2. Savivaldybė atsakymą į Pareiškėjo Prašymą pateikė 2022 m. sausio 5 d. raštu Nr. V4-4 (toliau vadinama – Raštas);

4.3. Savivaldybės Raštas Pareiškėjui išsiųstas el. pašto adresu X@gmail.com.

Tyrimui reikšmingos teisės aktų nuostatos

5. Lietuvos Respublikos teisės aktai:

5.1. Viešojo administravimo įstatymo (aktuali redakcija nuo 2021-07-01):

- 10 straipsnis. *Administracinių sprendimų priėmimas*

„4. Viešojo administravimo subjektas administracinį sprendimą dėl asmens prašymo ar skundo turi priimti per 20 darbo dienų nuo tokio prašymo ar skundo gavimo dienos. Jeigu prašymas ar skundas gautas po darbo valandų, poilsio ar šventės dieną, jo gavimo diena laikoma po jos einanti darbo diena. Kai dėl objektyvių priežasčių per šį terminą administracinis sprendimas negali būti priimtas, viešojo administravimo subjektas šį terminą gali pratęsti ne ilgiau kaip 10 darbo dienų.

Asmeniui apie tokį termino pratęsimą per 5 darbo dienas nuo sprendimo pratęsti terminą priėmimo dienos pranešama raštu ir nurodomos pratęsimo priežastys“;

- 11 straipsnis. *Prašymų ir skundų administraciniam sprendimui priimti pateikimas ir nagrinėjimas*

„1. Asmenų prašymus ir skundus viešojo administravimo subjektai nagrinėja pagal Vyriausybės patvirtintas taisykles.“

5.2. *Vietos savivaldos įstatymo:*

- 29 straipsnis. *Savivaldybės vykdomoji institucija*

„8. Savivaldybės administracijos direktorius:

1) tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais;

[...]

3) organizuoja savivaldybės administracijos darbą, tvirtina savivaldybės administracijos struktūrinių padalinių ir savivaldybės administracijos filialų – seniūnijų veiklos nuostatus, tvirtina savivaldybės administracijos, seniūnijų metinius veiklos planus ir kitus strateginio planavimo dokumentų įgyvendinimą detalizuojančius dokumentus ir kontroliuoja jų įgyvendinimą, atsako už vidaus administravimą savivaldybės administracijoje;

[...]

6) įstatymų nustatyta tvarka priima į pareigas ir iš jų atleidžia savivaldybės administracijos valstybės tarnautojus ir darbuotojus, dirbančius pagal darbo sutartį, seniūnijų – biudžetinių įstaigų – vadovus – seniūnus, atlieka kitas Valstybės tarnybos įstatymo ir savivaldybės tarybos jam priskirtas personalo valdymo funkcijas“;

- 30 straipsnis. *Savivaldybės administracija*

„1. Savivaldybės administracija yra savivaldybės įstaiga, kurią sudaro struktūriniai padaliniai, į struktūrinius padalinius neįeinantys valstybės tarnautojai ir savivaldybės administracijos filialai – seniūnijos (savivaldybės administracijos struktūriniai teritoriniai padaliniai). Savivaldybės administracijos struktūrą, jos veiklos nuostatus ir darbo užmokesčio fondą, didžiausią leistiną valstybės tarnautojų pareigybių ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių užmokestį iš savivaldybės biudžeto, skaičių savivaldybės administracijos direktoriaus siūlymu mero teikimu tvirtina ir keičia savivaldybės taryba, o pareigybes tvirtina savivaldybės administracijos direktorius. [...]“;

- 31 straipsnis. *Seniūnija ir seniūnas*

„8. Seniūnas yra seniūnijos vadovas, seniūnijai skirtų asignavimų valdytojas. Seniūnas yra valstybės tarnautojas: seniūnijos – savivaldybės administracijos filialo – seniūnas yra karjeros valstybės tarnautojas, seniūnijos – biudžetinės įstaigos – seniūnas yra valstybės tarnautojas – įstaigos vadovas [...]“.

9. Seniūną – ir savivaldybės administracijos filialo, ir biudžetinės įstaigos vadovą – į pareigas priima ir iš jų atleidžia savivaldybės administracijos direktorius, vadovaudamasis šiuo įstatymu ir Valstybės tarnybos įstatymu [...];

[...]

11. Seniūnas tiesiogiai pavaldus ir atskaitingas savivaldybės administracijos direktoriui, seniūnas – biudžetinės įstaigos vadovas – taip pat atskaitingas savivaldybės tarybai“;

- 32 straipsnis. *Seniūno funkcijos*

„Seniūnas:

[...]

8) seniūnijos nuostatuose nustatyta tvarka organizuoja seniūnijos veiklą.“

5.3. Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (*redakcija, galiojusi nuo 2017-11-23 iki 2021-12-07*), buvo nustatyta:

„25. Prašymai, išskyrus prašymus, į kuriuos, nepažeidžiant asmens, kuris kreipiasi, kitų asmenų ar institucijos interesų, galima atsakyti tą pačią darbo dieną, turi būti išnagrinėjami per 20 darbo dienų nuo prašymo gavimo institucijoje dienos. Administracinės procedūros atliekamos laikantis Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 31 straipsnyje nustatytų terminų.“

5.4. Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (*nauja redakcija nuo 2021-12-07*), nustatyta:

„29. Prašymai ir skundai gali būti nenagrinėjami Viešojo administravimo įstatymo 11 straipsnio 3 ir 4 dalyse nurodytais atvejais, taip pat kituose įstatymuose nustatytais pagrindais; [...]

32. Prašymai ir skundai, išskyrus prašymus ir skundus, į kuriuos Taisyklių 18 punkte nustatyta tvarka galima atsakyti iš karto arba ne vėliau kaip artimiausią darbo dieną, turi būti išnagrinėjami per Viešojo administravimo įstatymo 10 straipsnio 4 dalyje nurodytus terminus.“

Tyrimo išvados

6. Atsižvelgiant į tai, kad Pareiškėjas skundžiasi tik dėl per 20 darbo dienų negauto atsakymo į Prašymą, skundas tiriamas tik dėl laiku nepateikto atsakymo į Prašymą aspektu ir neanalizuojamas Savivaldybės pateikto atsakymo turinio išsamumo aspektas.

7. Apibendrinus Skundo tyrimo metu iš Savivaldybės gautą informaciją, dokumentą (kopiją), teisinį reglamentavimą, pacituotą pažymos 5 punkte, susijusius su Savivaldybės pareigūnų veiksmais (neveikimu) nepateikiant Pareiškėjui atsakymo į jo Prašymą, konstatuotina, kad Savivaldybė atsakymą į Pareiškėjo Prašymą pateikė Raštu (pažymos 4.2 punktas).

8. Savivaldybė atsakymą į Pareiškėjo Prašymą pateikė 2022 m. sausio 5 d., nors turėjo pateikti per 20 darbo dienų nuo prašymo gavimo dienos (pažymos 5.1, 5.3, 5.4 punktai), t. y. iki 2021 m. gruodžio 30 d. Tad buvo praleistas 3 darbo dienų terminas atsakymui į Prašymą pateikti. Atsižvelgiant į tai, kad Savivaldybės atsakymas į Prašymą vis dėlto buvo pateiktas, praleistas terminas atsakymui pateikti nėra esminis, konstatuotina, jog Skundo tyrimo metu išnyko skundžiamos aplinkybės.

9. Atsižvelgiant į tai, jog Skundo tyrimo metu nustatyta, kad Savivaldybė atsakymą į Prašymą pateikė Raštu, Pareiškėjo Skundo dėl Savivaldybės pareigūnų veiksmų (neveikimo) nepateikiant atsakymo Prašymą tyrimą nutraukti, išnykus skundžiamoms aplinkybėms.

SEIMO KONTROLIERIAUS SPRENDIMAS

10. Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstatymo 22 straipsnio 3 dalimi, Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierė nusprendžia:

X skundo dėl Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos pareigūnų veiksmų (neveikimo) galimai nepateikiant atsakymo į Prašymą tyrimą nutraukti, kadangi Savivaldybės atsakymas į Prašymą yra pateiktas Savivaldybės 2022-01-05 raštu Nr. V4-4.

SEIMO KONTROLIERĖS REKOMENDACIJA

11. Pagal Vietos savivaldos įstatymo nuostatas (pažymos 5.2 punktas), Savivaldybės administracijos Kretingalės seniūnija yra Savivaldybės struktūrinis teritorinis padalinys. Savivaldybės Kretingalės seniūnijai vadovauja seniūnas, kurį teisės aktų nustatyta tvarka į pareigas priima ir iš jų atleidžia Savivaldybės administracijos direktorius. Seniūnas tiesiogiai pavaldus ir atskaitingas savivaldybės administracijos direktoriui, todėl Savivaldybės administracijos direktorius

yra atsakingas už jam pavaldžių valstybės tarnautojų ir darbuotojų veiklą vykdant tarnybines funkcijas (nagrinėjamu atveju – už Savivaldybės Kretingalės seniūnijos seniūną, kuris organizuoja Savivaldybės Kretingalės seniūnijos darbą) ir turi imtis priemonių, kad pavestos funkcijos būtų vykdomos tinkamai, taip pat ir atsakymai į asmenų prašymus būtų teikiami teisės aktuose (pažymos 5.1 punktas) nustatytais terminais.

Atsižvelgusi į tai, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstatymo 19 straipsnio 1 dalies 17 punktu, Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierė **Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriui rekomenduoja** atkreipti dėmesį, kad viešojo administravimo subjektas administracinį sprendimą dėl asmens prašymo ar skundo turi priimti per 20 darbo dienų nuo tokio prašymo ar skundo gavimo dienos (Viešojo administravimo įstatymo 10 straipsnio 4 dalis), ir imtis priemonių užtikrinti, jog ateityje Savivaldybės administracijoje nagrinėjant asmenų prašymus ir teikiant atsakymus būtų laikomasi teisės aktuose nustatytų terminų.

Primename, kad Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstatymo 20 straipsnio 3 dalyje nustatyta, jog informacija apie siūlymų (rekomendacijų) išnagrinėjimą Seimo kontrolieriui turi būti pateikiama nedelsiant priėmus sprendimus dėl priemonių, kurių bus imamasi, atsižvelgiant į Seimo kontrolierės siūlymą (rekomendaciją), **bet ne vėliau kaip per 30 dienų nuo siūlymo (rekomendacijos) gavimo dienos.**

Seimo kontrolierė

Milda Vainiutė