



## KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS ANTI KORUPCIJOS KOMISIJA

Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriui  
Gerb. Sigitui Karbauskui  
El. p. [sigitas.karbauskas@klaipedos-r.lt](mailto:sigitas.karbauskas@klaipedos-r.lt)

### DĖL INFORMACIJOS PATEIKIMO

Vadovaudamasis 2021 m. birželio 29 d. Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo Nr. XIV-471 10 straipsnio nuostata ir Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos Antikorupcijos komisijos 2022 m. kovo 30 d. posėdžio darbotvarkės 3 klausimo protokoline išvada, tekiame išvadą dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybės remontuojamų gatvių įtraukimo į prioritetinį eiliškumo sąrašą, tvarkos apraše.

PRIDEDAMA. 2022-07-07 išvada dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybės remontuojamų gatvių įtraukimo į prioritetinį eiliškumo sąrašą, tvarkos aprašas, 3 lapai.

Komisijos pirmininkė

Loreta-Piaulokaitė Motuzienė

Komisijos atsakingasis sekretorius:

Darius Kubilius, tel. 8 690 23959 el. p. [darius.kubilius@klaipedos-r.lt](mailto:darius.kubilius@klaipedos-r.lt)

Biudžetinė įstaiga  
Klaipėdos g. 2, LT-96130, Gargždai  
Tel. (8 46) 21 11 16  
El. paštas [savivaldybe@klaipedos-r.lt](mailto:savivaldybe@klaipedos-r.lt)  
Skyriaus duomenys:  
Kvietinių g. 30, 96112, Gargždai tel. (8 46) 47 19 70  
El.paštas [gitana.bajoriniene@klaipedos-r.lt](mailto:gitana.bajoriniene@klaipedos-r.lt)

Duomenys kaupiami ir saugomi  
Juridinių asmenų registre  
Kodas 188773688  
[www.klaipedos-r.lt](http://www.klaipedos-r.lt)



**IŠVADA**  
**DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO**  
**KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖS REMONTUOJAMŲ GATVIŲ ĮTARAUKIMO Į**  
**PRIORITETINĮ EILIŠKUMO SĄRAŠĄ, TVARKOJE**

2022-07-07

Gargždai

Vadovaudamasis 2021 m. birželio 29 d. Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo Nr. XIV-471 „Dėl Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 pakeitimo“ 2 straipsnio 3 dalimi ir 10 straipsniu, 2021-11-30 Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus įsakymu Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“ bei 2022 m. kovo 30 d. Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Antikorupcinės komisijos posėdžio protokolo Nr. KK-1 darbotvarkės protokoliniu nutarimu „Savivaldybės remontuojamų gatvių įtraukimas į prioritetinį eiliškumo sąrašą, tvarka“, Klaipėdos rajono savivaldybėje (toliau – Savivaldybė) buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Atsižvelgiant į tai, korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymui Antikorupcijos komisija pasirinko temą „*Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas Klaipėdos rajono savivaldybės remontuojamų gatvių įtraukimo į prioritetinį eiliškumo sąrašą, tvarkoje*“.

Analizuojamas laikotarpis: 2022 metai.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos vyriausiasis specialistas Darius Kubilius (už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingas asmuo).

**Tema „Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas**  
**Klaipėdos rajono savivaldybės remontuojamų gatvių įtraukimo į prioritetinį**  
**eiliškumo sąrašą, tvarkoje“**

**Tikslas** – nustatyti korupcijos rizikos veiksnių, kurie gali sudaryti prielaidas Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos veikloje, dėl remontuojamų gatvių įtraukimo į prioritetinį eiliškumo sąrašą, pagrįstumą ir teisėtumą.

Minėtam tikslui pasiekti iškelti šie **uždaviniai**:

1. Išanalizuoti Klaipėdos rajono savivaldybės 2022-02-24 tarybos sprendimą Nr. T11-59, „Dėl kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų paskirstymo ir naudojimo Klaipėdos rajono savivaldybės susisiekimo infrastruktūros objektams finansuoti tvarkos aprašo patvirtinimo“ ir įvertinti korupcijos rizikos veiksnius Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos veikloje;

2. Įstatymų, Savivaldybės tarybos sprendimų bei kitų teisės aktų įgyvendinimą Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje, įvertinti antikorupcinio požiūriu ir (ar) teisinio reguliavimo trūkumų, galinčių sudaryti prielaidas korupcijai, nustatymas;

3. Pasiūlyti korupcijos riziką mažinančių priemonių.

Tikslo **objektas**: Klaipėdos rajono savivaldybės administracija.

Tikslo **subjektas**: Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos darbuotojai, dalyvaujantys analizuojamos tvarkos įgyvendinime.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą buvo vykdoma teisės aktų turinio analizė.

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos kelių įstatymo 4 straipsnio 3 dalimi, Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymu ir Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimu Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“, Klaipėdos rajono savivaldybės taryba 2022 m. vasario 24 d. sprendimu Nr. T11-59 patvirtino Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų paskirstymo ir naudojimo Klaipėdos rajono savivaldybės susisiekimo infrastruktūros objektams finansuoti tvarkos aprašą.

Remiantis tuo, 2022 m. kovo 9 d. Klaipėdos rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos direktorius įsakymu Nr. AV-662 patvirtino Kelių priežiūros ir plėtros programos (toliau – KPP programa) finansavimo lėšų paskirstymo ir naudojimo Klaipėdos rajono savivaldybės susisiekimo infrastruktūros objektams finansuoti komisijos sudėtį (toliau – komisija) ir jos darbo reglamentą.

### **Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pastebėjimai ir pasiūlymai:**

1. Vadovaujantis Klaipėdos rajono KPP programos lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašo 5 skyriaus „Kelių ir gatvių naujos statybos, rekonstravimo, kapitalinio ir paprastojo remonto prioritetinio objektų sąrašo sudarymo tvarka“ nuostatomis, komisija, pagal nustatytus kriterijus įvertinusi fizinių ir juridinių asmenų prašymuose dėl vietinės reikšmės kelių tvarkymo darbų nurodytus objektus, sudaro Savivaldybės kelių esminio pagerinimo (rekonstravimo, kapitalinio remonto, naujos statybos) ir paprastojo remonto prioritetinį sąrašą (toliau – Prioritetinis objektų sąrašas). Klaipėdos rajono KPP programos lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašo 14 punkte nustatyta: „14. Vadovaudamasis Savivaldybės tarybos patvirtintu prioritетinės eilės sąrašu, Savivaldybės administracijos Statybos ir infrastruktūros skyrius sudaro KPP programos lėšomis finansuojamų vietinės reikšmės kelių tiesimo, rekonstravimo, taisymo (remonto), priežiūros ir saugaus eismo sąlygų užtikrinimo artimiausių 3 metų objektų sąrašą (toliau – Objektų sąrašas) ir pateikia jį tvirtinti Savivaldybės tarybai“. Pažymima, kad šiuo teisiniu reglamentavimu nėra detalizuojama, ką reiškia „sudaryti“ Objektų sąrašą vadovaujantis prioritетinės eilės sąrašu, dėl to nėra aišku, ar KPP programos lėšos gali būti neskiriamos, kaip parenkami konkretūs į naują Objektų sąrašą įtraukiami objektai, kokią įtaką šiam sąrašui turi nustatyti objektų prioritetai. Galima teigti, kad nereglamentuojant nurodytų klausimų, sudaromos sąlygos ribotas KPP programos lėšas paskirstyti nebūtinai aukščiausių prioritetą turintiems objektams.

**Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūloma tikslinti Objektų sąrašo sudarymo ir tvirtinimo procedūras.**

2. Klaipėdos rajono KPP programos lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašo 5 punkte nustatyta, kad „5. KPP programos finansavimo lėšos vietinės reikšmės keliams turi būti naudojamos kaip nustatyta Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo 9 straipsnio 2 dalies šioms reikmėms finansuoti“, ir išvardinta 15 tikslų, kuriems gali būti naudojamos KPP programos lėšos. Pažymima, kad šie tikslai ne visa apimtimi sutampa su Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo (toliau – KPP programos finansavimo įstatymas) 9 straipsnio 2 dalyje nustatytais KPP programos finansavimo lėšų naudojimo tikslais. Remiantis Klaipėdos rajono KPP programos lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašo nuostatomis, KPP programos lėšos negalėtų būti naudojamos želdinių gyvenamųjų vietovių gatvių raudonosiose linijose įrengimui saugaus eismo tikslais ir priežiūrai finansuoti (KPP programos finansavimo įstatymo 9 straipsnio 2 dalies 12 punktą). Manytina, kad toks KPP programos finansavimo lėšų panaudojimo galimybių susiaurinimas yra nepagrįstas, o tokiu teisiniu

reglamentavimo precedentu sudaromos prielaidos ateityje ne tik dirbtinai dar labiau siaurinti KPP programos finansavimo lėšų panaudojimo galimybes, bet ir naudoti KPP programos lėšas įstatymo nenumatytais tikslais.

**Remiantis tuo, siūloma keisti Klaipėdos rajono KPP programos lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašo 5 punktą, suderinant jį KPP programos finansavimo įstatymo nuostatomis.**

3. Remiantis Klaipėdos rajono KPP programos lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašo 8 punktu, Savivaldybėje administracijos direktoriaus įsakymu yra sudaroma komisija, kuri sudaro Prioritetinį objektų sąrašą. Pažymėtina, kad teisinis reglamentavimas nenumato nei šios komisijos narių skaičiaus, nei jos formavimo, todėl būtina siekti teisinio reglamentavimo aiškumo bei šalinti galimybes piktnaudžiauti sudarant minėtą komisiją.

**Remiantis tuo, siūloma nustatyti tikslų šios komisijos narių skaičių, jos formavimo tvarką bei veiklos principines nuostatas.**

3.1. Komisija, sudarydama Prioritetinį objektų sąrašą, objektus vertina pagal Klaipėdos rajono KPP programos lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašo 9 punkte išdėstytus vertinimo kriterijus, pagal kuriuos teikiamos šios pastabos:

3.1.1. Pagal vertinimo kriterijų „*Teigiama įtaka saugiam eismui*“, objektui suteikiama po 2 balus už kiekvieną numatytą taikyti eismo saugumo priemonę. Tačiau pažymima, kad pateikiamas nebaigtinis šių priemonių sąrašas. Tokiu būdu sudaromos sąlygos, esant asmeniniam suinteresuotumui, plečiamai taikyti šį kriterijų.

3.1.2. Prie vertinimo kriterijaus „*Susisiekimo infrastruktūros būklė*“ nurodoma, kad „*Balus nustatomas atsižvelgiant į esamą kelio dangos būklės priemonių skaičių, važiuojamosios dalies plotį, sankasos ir griovių būklę (po 5 balus už kiekvieną taikomą priemonę, bet ne daugiau kaip 15 balų)*“. Atkreipiamas dėmesys, kad nors pagal šį kriterijų turėtų būti vertinama infrastruktūros būklė, t. y. esama kokybė, tačiau esamu reglamentavimu nustatyta, kad balai suteikiami už *esamą kelio dangos būklės priemonių skaičių*.

**Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūloma tikslinti objektų vertinimo kriterijus, pagal pateiktas pastabas.**

4. Remiantis Klaipėdos rajono KPP programos lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašo 11 punkto nuostatomis, kiekvienais metais Prioritetinis objektų sąrašas turi būti atnaujinamas, tikslinamas ir papildomas. Pažymėtina, kad Klaipėdos rajono KPP programos lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos apraše nėra detalizuojama, kaip turėtų būti Prioritetinis sąrašas atnaujinamas, tikslinamas ir papildomas, t. y. ar kiekvienais metais atliekamas sąrašą esančių ir naujų objektų vertinimas, ar vertinami tik nauji objektai, kurie įrašomi į sąrašą pagal prioritetų balus. **Atsižvelgiant į tai, siūloma tikslinti Prioritetinio sąrašo atnaujinimo, tikslinimo ir papildymo procedūras.**

Įvertinus visą surinktą medžiagą ir faktines aplinkybes darytina **i š v a d a**, kad Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje įgyvendinant kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų paskirstymą konkrečioms Savivaldybės valdomiems vietinės reikšmės keliams, nuostatos yra mažinančios atrankos procedūrų skaidrumą ir galinčios sudaryti sąlygas piktnaudžiavimui, todėl vyrauja maža korupcijos pasireiškimo tikimybė.

<b>DETALŪS METADUOMENYS</b>	
<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Klaipėdos rajono savivaldybė
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	Dėl informacijos pateikimo
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2022-07-07 Nr. 1.57-8
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	-
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Darius Kubilius Vyriausiasis specialistas (už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingas asmuo)
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2022-07-07 09:47
<b>Parašo formatas</b>	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2022-01-15 12:22 - 2027-01-14 23:59
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Loreta Piaulokaitė-Motuzienė Tarybos narys
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2022-07-07 10:01
<b>Parašo formatas</b>	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2018-06-30 11:08 - 2023-06-29 23:59
<b>Parašo paskirtis</b>	Tvirtinimas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Sigitas Karbauskas Administracijos direktorius
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2022-07-07 10:36
<b>Parašo formatas</b>	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2022-06-13 15:36 - 2027-06-12 23:59
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	-
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	1
<b>Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius</b>	0
<b>Pridedamo dokumento sudarytojas (-ai)</b>	-
<b>Pridedamo dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	2022-07-07 Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.docx
<b>Pridedamo dokumento registracijos data ir numeris</b>	-
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	Elpako v.20220629.1
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Metaduomuo "Priskirtos bylos (tomo) indeksas (-ai)" privalo būti elektroniniame dokumente ir kiekviename pasikartojančiame tėviniame elemente
<b>Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas</b>	2022-07-07 nuorašą suformavo Darius Kubilius
<b>Paieškos nuoroda</b>	-
<b>Papildomi metaduomenys</b>	-