



KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai
A. Jakšto g. 6, LT-01105, Vilnius
dokumentai@stt.lt

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ pateikiame motyvuotą išvadą dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybėje.

PRIDEDAMA. Motyvuota išvada dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybėje, 8 lapai.

Savivaldybės meras

Bronius Markauskas

Gitana Bajorinienė, tel.: (8 46) 47 19 70, 8 683 24 580, el. p. gitana.bajoriniene@klaipedos-r.lt

MOTYVUOTA IŠVADA
DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO
KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖJE

2020-10-15

Gargždai

Vadovaujantis 2002 m. spalio 8 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo Nr.1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ 7 p., Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-03 įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ Klaipėdos rajono savivaldybėje (toliau – Savivaldybė) buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo tema „Savivaldybės turto (žemės sklypų, pastatų, statinių ir įrenginių) ir savivaldybei priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo tvarkos organizavimas, vykdymas ir kontrolė“ bei „Priėmimo į pareigas organizavimas ir kontrolė Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje ir Savivaldybės įstaigose“. Šios temos analizei pasirinktos atsižvelgiant į Savivaldybės antikorupcijos komisijos 2020 m. birželio 4 d. posėdyje priimtą sprendimą (protokolo Nr. KK-2 (1.37)).

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Viešosios tvarkos skyriaus vyriausioji specialistė Gitana Bajorinienė.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldos įstatymu, Korupcijos prevencijos įstatymu, Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas dokumentiniu ir žodiniu būdais. Atlikta teisės aktų ir dokumentų analizė ir interviu. Analizuoti teisės aktai (Lietuvos Respublikos įstatymai, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimai, Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai ir kiti teisės aktai), Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje esanti analizuotų veiklos sričių vidaus kontrolės sistema, analizuotose srityse dirbančių atsakingų valstybės tarnautojų teisės ir pareigos, atsakomybė ir atskaitomybė, procedūros, funkcijos.

Tyrimo tikslas yra nustatyti korupcijos rizikos veiksnius ir kitas sąlygas, įvykius ir aplinkybes, galinčius sudaryti prielaidas Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Statybos ir infrastruktūros, Paslaugų ir civilinės metrikacijos, Centrinės buhalterijos, Biudžeto ir ekonomikos, Teisės ir personalo skyrių darbuotojams, taip pat padaryti korupcinio pobūdžio pažeidimus ar kitus tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingus teisės pažeidimus vykdant ir atliekant Savivaldybės turto (žemės sklypų, pastatų, statinių ir įrenginių) ir savivaldybei priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymą, naudojimą ir disponavimą bei priėmimo į pareigas organizavimą ir kontrolę ir pateikti rekomendacijas, kurios padėtų valdyti nustatytus korupcijos rizikos veiksnius.

Esama situacija laikotarpiu nuo 2018 m. iki 2020 m. rugsėjo 1 d. dėl Savivaldybės turto (žemės sklypų, pastatų, statinių, ir įrenginių) ir savivaldybei priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo vertinama vadovaujantis šiais teisės aktais:

1. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu;

2. Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu;
3. Klaipėdos rajono savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašu;
4. Lietuvos Respublikos paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymu;
5. Klaipėdos rajono savivaldybės būsto ir socialinio būsto nuomos tvarkos aprašu, patvirtintu Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2019 m. gruodžio 19 d. sprendimu Nr. T11-419 „Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės būsto ir socialinio būsto nuomos tvarkos aprašo patvirtinimo“;
6. 2020-05-19 Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. AV-1016 „Dėl komisijos sudarymo“ (socialinio būsto klausimams spręsti);
7. Lietuvos Respublikos žemės įstatymu;
8. 2015 m. kovo 26 d. Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T11-112 „Dėl Savivaldybės būsto fondo ir socialinio būsto aprašų patvirtinimo“;
9. Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2015 m. spalio 29 d. sprendimu Nr. T11-338 „Dėl savivaldybės būstų fondo ir socialinių būstų nuomos mokesčio dydžio“.

Vertinant savivaldybės turto (žemės sklypų, statinių ir įrenginių) ir savivaldybei priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymą, naudojimą ir disponavimą, nustatyta, kad Savivaldybės nuomojamas būstas ir socialinis būstas įtrauktas į sąrašą 2015 m. kovo 26 d. tarybos patvirtintu sprendimu Nr. T11-112 su vėlesniais pakeitimais. Savivaldybėje pagal sąrašą iki 2020-09-01 yra 187 socialiniai ir savivaldybės būstai. Nuo 2018 m. iki 2020 m. rugsėjo 1 d. išnuomota 16 socialinių būstų. Už socialinio būsto valdymo, naudojimo ir disponavimo tvarkos organizavimo procesą atsakinga Paslaugų ir civilinės metrikacijos skyriaus vyriausioji specialistė. Socialinio būsto klausimus sprendžia komisija, sudaryta Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020-05-19 įsakymu Nr. AV-1016 „Dėl Komisijos sudarymo“. Pareigybės aprašyme yra aiškiai ir išsamiai numatytos vyriausiojo specialisto funkcijos. Savivaldybės socialinio būsto kontrolę apsprendžia Lietuvos Respublikos paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymas. Socialiniai būstai tikrinami pagal poreikį, esant skundai, atsitiktine tvarka ir pan. Parengto tvarkos aprašo dėl socialinio būsto kontrolės savivaldybė neturi. Socialinių būstų kainos yra patvirtintos Savivaldybės tarybos 2015 m. spalio 29 d. sprendimu Nr. T11-338 „Dėl savivaldybės būstų fondo ir socialinių būstų nuomos mokesčio dydžio“ su vėliau sekusiais pakeitimais ir papildymais. Iki 2021 metų planuojama pakeisti būstų nuomos mokesčius.

Remiantis Klaipėdos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos ataskaita 2019-12-31 savivaldybėje buvo 114 vnt. savivaldybės būstų, 2019 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės administracija (Administracijos Turto valdymo skyriaus duomenimis) su NŽT buvo pasirašiusi 114 žemės panaudos sutarčių. Nuo 2020-05-01 šią funkciją pavesta atlikti Statybos ir infrastruktūros skyriui. 2 darbuotojos turi mero įgaliojimus pasirašyti sutartis pas notarą. Iki 2020-09-01 šis skyrius sutarčių dėl žemės panaudos nepasirašė. Tikslaus sąrašo skyrius neturi. Taip pat Statybos ir infrastruktūros skyrius pateikė sąrašą Savivaldybei nuosavybės teise priklausančių būstų, kurie yra nenuomjami, kadangi jiems reikalingas remontas. Sąraše 14 būstų. 3 iš jų pripažinti netinkamais, 1 būstas išnuomotas. Dėl likusių būstų pradėtos turto apžiūros, vertinimo, ir turto pardavimo aukcione procedūros. Šiuo metu Savivaldybė turi 27 galiojančias sutartis dėl nekilnojamojo turto nuomos, iš jų 21 sudarytos per 2018–2020 metų laikotarpį. Savivaldybės turtui nuomoti yra skelbiamas konkursas, kuris organizuojamas informacinių technologijų pagalba, arba nuomojama ne konkurso tvarka. Savivaldybėje nėra atskiros nekilnojamojo turto nuomos tvarkos, nėra detalizuota ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarka, nėra viešinami konkursų protokolai savivaldybės svetainėje, jie registruojami dokumentų valdymo sistemoje „Kontora“, vadovaujamosi Klaipėdos rajono

savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašu, patvirtintu Tarybos 2014-12-18 sprendimu Nr. T11-564 (naujas Aprašas patvirtintas Tarybos 2019-11-28 sprendimu Nr.T11-374). Remiantis Klaipėdos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2020-03-31 ataskaita ne konkurso būdu nekilnojamas turtas išnuomotas ne už rinkos kainą, o už kainą, apskaičiuotą vadovaujantis taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2014 m. rugsėjo 30 įsakymu Nr.1K-306 „Dėl nuompinigių už valstybės ilgalaikio ir trumpalaikio turto nuomą skaičiavimo taisyklių patvirtinimo“.

Klaipėdos rajono savivaldybės Centrinės buhalterijos skyrius kas ketvirtį informuoja atsakingą skyrių (Statybos ir infrastruktūros bei Paslaugų ir civilinės metrikacijos skyrių) apie susidariusias skolas ar teikia kitą informaciją. Taip pat Centrinė buhalterija atlieka metinę inventorizaciją, siūsdama suderinimo aktus nuomininkams. Klaipėdos rajono savivaldybės Centrinės buhalterijos duomenimis, 2018 m. apskaičiuota pajamų už gyvenamųjų patalpų nuomą 26487,84 Eur, o gautų įplaukų 25234,37 Eur, 2019 m. apskaičiuota 28078,08 Eur, gauta – 25818,77 Eur, 2020 m., iki liepos 31 d. apskaičiuota 16392,05 Eur, gauta – 14517,42 Eur. Už negyvenamųjų patalpų nuomą atitinkamai apskaičiuota 2018 m. 16060,17 Eur, gauta 11166,17 Eur, 2019 m. – apskaičiuota 17561,18 Eur, gauta 10209,79 Eur, 2020 m. apskaičiuota 39173,51 Eur, gauta 31632,05 Eur, už kito valstybės turto nuomą 2018 m. apskaičiuota 492,35 Eur, 2019 m. gauta įplaukų 492,35 Eur. Pagal pateiktą informaciją matyti, kad apskaičiuota pajamų žymiai daugiau negu gauta įplaukų. Atsakingo Centrinės buhalterijos pareigybės aprašyme aiškiai ir išsamiai numatytos darbuotojo funkcijos dėl gaunamų lėšų už teikiamas paslaugas ir jų kontrolės.

Atsižvelgiant į pateiktą korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir vertinimo motyvuotą išvadą, vertinimo metu atliktus veiksmus, galima konstatuoti, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė Savivaldybės turto (žemės sklypų, pastatų, statinių ir įrenginių) ir Savivaldybei priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo tvarkos organizavimo, vykdymo ir kontrolės srityje gali pasireikšti dėl valstybės tarnautojo, vykdančio funkcijas šioje veiklos srityje, neatsakingumo, nesąžiningumo, pasinaudojimo tarnybine padėtimi, įgaliojimų viršijimo ar kitų trečiųjų asmenų, dalyvaujančių šioje veiklos srityje, bandymų paveikti valstybės tarnautoją savo naudai bei vidaus teisės aktuose išsamiai nedetalizuotų turto nuomos, konkursų ir aukcionų procedūrų, nepakankamai viešinamos informacijos. Kitų korupcijos pasireiškimo rizikos veiksnių vertinamoje veiklos srityje nenustatyta, todėl galima teigti, kad vertintoje Savivaldybės turto (žemės sklypų, pastatų, statinių ir įrenginių) ir savivaldybei priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo tvarkos organizavimo, vykdymo ir kontrolės srityje korupcijos pasireiškimo tikimybės nėra, nes ji kontroliuojama šią veiklos sritį reglamentuojančiais teisės aktais ir antikorpucinei politikai įgyvendinti priimtais teisės aktais.

Išanalizavus teisės aktus, reglamentuojančius Statybos ir infrastruktūros, Paslaugų ir civilinės metrikacijos bei Centrinės buhalterijos darbuotojų, atliekančių funkcijas ir pareigas, susijusias su Savivaldybės turto (žemės sklypų, pastatų, statinių ir įrenginių) ir savivaldybei priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo tvarkos organizavimu, vykdymu ir kontrole, vertinimo metu aptikta kai kurių neatitikimų, atsižvelgiant į tai Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriui teikiamos rekomendacijos:

1. Peržiūrėti ir papildyti Klaipėdos rajono savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašą, kadangi po įstaigos reorganizacijos yra neatitikimų dėl skyrių pavadinimų ir pavestų funkcijų vykdymo.

2. Pagal Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo įstatymo 9 straipsnį valstybės turtas turi būti valdomas, naudojamas ir juo disponuojama vadovaujantis efektyvumo (siekiant maksimalios naudos visuomenei) ir racionalumo (turtas tausojamas ir nešvaistomas) principais. Šių principų neįmanoma užtikrinti, turint ilgalaikes turto

nuomos ar panaudos sutartis, nes nėra galimybės peržiūrėti nuomos kainų, kurios gali kisti dėl turtorinkoje vertės ir pan. Taip pat tokiu būdu gali būti sudarytos galimybės sudarant sutartis diskretiškai nuspręsti dėl sutarties trukmės atskiriems subjektams. Todėl pagal galimybes reikia reglamentuoti savivaldybių ilgalaikio materialiojo turto nuomos principines nuostatas (pvz., detaliau nustatyti maksimalius terminus, nuomos apskaičiavimo ir perskaičiavimo tvarkas, nuomos sutarčių pratęsimo sąlygas ir pan.), atitinkančias valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos proceso reglamentavimą.

3. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu atlikti neformalią nekilnojamojo turto inventorizaciją, pavišinti duomenis Savivaldybės svetainėje juos periodiškai atnaujinant, taip pat tikslinti nuomojamų objektų sąrašus ir juos viešinti Savivaldybės svetainėje, nepaliekant galimybės piktnaudžiauti vykdant turto valdymo, naudojimo ir disponavimo kontrolę.

4. Sudaryti savivaldybės nuomojamų būstų ir socialinių būstų sąrašus ir juos viešinti Savivaldybės svetainėje. Parengti detalizuotą būstų tikrinimo tvarką Klaipėdos rajono savivaldybėje, užkertant kelią korupcijos pasireiškimo tikimybei.

5. Papildyti statybos ir infrastruktūros skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymą punktu pagal kompetenciją surašyti administracinių nusižengimų protokolus už Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekse numatytus pažeidimus ir vykdyti administracinę teiseną, nes Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 359 straipsnis numato atsakomybę už statinio (jo patalpų) naudojimą pažeidžiant Lietuvos Respublikos statybos įstatyme ir kituose įstatymuose nustatytus reikalavimus ir (ar) naudojimą ne pagal paskirtį tvarkos pažeidimą.

6. Keičiantis Lietuvos Respublikos teisės aktams, periodiškai peržiūrėti skyrių nuostatus, specialistų pareigybių aprašymus ir kitus Savivaldybės teisės aktus, esant būtinumui, juos keisti.

7. Peržiūrėti ir pakoreguoti Klaipėdos rajono savivaldybės turto nuomos sutartis, numatant jose terminą sutarčiai nutraukti esant įsiskolinimų.

Esama situacija laikotarpiu nuo 2019 m. sausio 1 d. iki 2020 m. birželio 30 d. dėl priėmimo į pareigas organizavimo ir kontrolės Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje ir Savivaldybės įstaigose vertinama vadovaujantis šiais teisės aktais:

1. Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymu;
2. Lietuvos Respublikos švietimo įstatymu;
3. Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymu;
4. Lietuvos Respublikos kultūros centrų įstatymu;
5. Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. lapkričio 28 d. nutarimu Nr. 1176 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo įgyvendinimo“;
6. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“;
7. Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2011 m. liepos 1 d. įsakymu Nr. V-1193 „Dėl konkurso valstybinių ir savivaldybių įstaigų (išskyrus aukštąsias mokyklas) vadovų pareigoms eiti tvarkos aprašo patvirtinimo“;
8. Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2011 m. liepos 1 d. įsakymu Nr. V-1194 „Dėl kvalifikacinių reikalavimų valstybinių ir savivaldybių švietimo įstaigų (išskyrus aukštąsias mokyklas) vadovams aprašo patvirtinimo“.
9. Viešų konkursų į Klaipėdos rajono savivaldybės biudžetinių ir viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų vadovų pareigas organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. balandžio 26 d. sprendimu Nr. T11-224 „Dėl viešų konkursų į

Klaipėdos rajono savivaldybės biudžetinių ir viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų vadovų pareigas organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“;

10. Lietuvos Respublikos darbo kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo įstatymu.

Vertinant priėmimo į pareigas organizavimą ir kontrolę Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje, nustatyta, kad analizuojamu laikotarpiu buvo organizuoti 9 konkursai valstybės tarnautojų pareigoms bei 1 pakaitinio valstybės tarnautojo pareigoms, 3 konkursai Savivaldybės įstaigų vadovų pareigoms, 2 atrankos darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigoms.

Vertinimo laikotarpiu taip pat buvo pasirinkta 10 Savivaldybės įstaigų atsitiktinė tvarka, kuriose buvo analizuojama priėmimo į pareigas organizavimas ir kontrolė.

1. Gargždų „Vaivorykštės“ gimnazijoje analizuojamu laikotarpiu buvo organizuojamos trys atrankos laisvoms mokytojų pareigoms, dvi mokytojos priimtos nuolatiniam darbui, vienas mokytojas priimtas kitos mokytojos nėštumo, gimdymo ir vaiko auginimo laikotarpiui. Atrankos vykdomos vadovaujantis „Mokytojų priėmimo ir atleidimo tvarkos aprašu“, patvirtintu Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro įsakymu, patvirtintu 2011 m. rugsėjo 15 d. Nr. V-1680. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja direktorius.

2. Gargždų lopšelyje darželyje „Naminukas“ analizuojamu laikotarpiu 1 atranka, kuri vyksta pagal įstaigos patvirtintą atrankų ir konkursų organizavimo tvarką. Be konkurso asmenys nebuvo įdarbinti. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja direktorius.

3. Gargždų socialinių paslaugų centre analizuojamu laikotarpiu organizuotos 8 atrankos. Konkursų nevykdė, nes tai buvo pareigybės, kurios nėra įtrauktos į pareigybių sąrašą, kurioms reikalinga skelbti konkursą. Asmenys be atrankų nebuvo įdarbinti. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja direktorius.

4. Priekulės socialinių paslaugų centre analizuojamu laikotarpiu organizuota 11 atrankų. Konkursų nevykdė, nes tai buvo pareigybės, kurios nėra įtrauktos į pareigybių sąrašą, kurioms reikalinga skelbti konkursą. Asmenys be atrankų nebuvo įdarbinti. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja direktorius.

5. Viliaus Gaigalaičio globos namai analizuojamu laikotarpiu nevykdė nei vienos atrankos ar konkurso. Be konkurso ar atrankos nebuvo įdarbintas nei vienas asmuo. Įstaiga yra patvirtinusi Įstaigos direktoriaus įsakymu patvirtintą tvarką „Dėl konkursinių pareigų Viliaus Gaigalaičio globos namuose sąrašo nustatymo ir konkursų pareigoms, įtrauktoms į konkursinių pareigų sąrašą, organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja direktorius.

6. Klaipėdos rajono savivaldybės Jono Lankučio viešoji biblioteka analizuojamu laikotarpiu vykdė 3 atrankas. Įstaiga neturi patvirtintos atrankų ir konkursų į pareigas tvarkos. Vadovaujasi Konkursų valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir Valstybinio socialinio fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašu, patvirtintu 2017 m. birželio 21 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“. Komisijos dėl priėmimo į pareigas nesudaromos. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja direktorius.

7. Klaipėdos rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras analizuojamu laikotarpiu vykdė 10 konkursų ir atrankų. Be konkursų ir atrankų nebuvo įdarbintas nei vienas asmuo. Skelbiant konkursus ir atrankas vadovaujasi Konkursų valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir Valstybinio socialinio fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašu, patvirtintu 2017 m. birželio 21 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso

įgyvendinimo“ bei Klaipėdos rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro direktoriaus įsakymu patvirtintu Konkurso specialisto/darbuotojo pareigoms užimti organizavimo tvarkos aprašu. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja direktorius.

8. Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų ligoninė analizuojamu laikotarpiu konkursų ir atrankų nevykdė. Darbuotojų priėmimą į pareigas asmens sveikatos priežiūros įstaigose reglamentuoja Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymas bei Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų ligoninės įstatai. Įstatymo 15 str. 2 d. nustatyta, kad valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų padalinių ir filialų vadovai į darbą priimami viešo konkurso būdu. Kitų darbuotojų, kurie nėra padalinių vadovai (filialų įstaiga neturi), priėmimui į darbą nei įstatymas, nei įstaigos įstatai jokių apribojimų nenustato. Be konkursų ir atrankų darbuotojai į pareigas nebuvo paskirti. Įstaigoje nėra patvirtinta priėmimo ir organizavimo į pareigas įstaigoje tvarka, komisijos nebuvo sudaromos. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja įstaigos vadovas.

9. Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų pirminės sveikatos priežiūros centras atrankų ir konkursų nevykdė. Darbuotojų priėmimą į pareigas asmens sveikatos priežiūros įstaigose reglamentuoja Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymas bei Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų pirminės sveikatos priežiūros centro įstatai. Įstaigoje nėra patvirtinta priėmimo ir organizavimo į pareigas įstaigoje tvarka, komisijos nebuvo sudaromos. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja įstaigos vadovas.

10. VšĮ „Gargždų švara“ analizuojamu laikotarpiu įvykdė 1 konkursą ir 1 atranką. Įstaigoje nėra patvirtinta konkursų ir atrankų ar priėmimo į pareigas tvarka. Įstaiga vadovaujasi 2017 m. birželio 21 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 496 patvirtinta Konkurso valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašu. Priėmimo į pareigas procesus inicijuoja ir kontroliuoja VšĮ „Gargždų švara“ direktorius, kurio įsakymu buvo patvirtinta konkurso komisija, į kurią buvo deleguoti 2 savivaldybės atstovai. Sudarant konkurso ar atrankos komisiją, į ją neskiriami asmenys, turintys su konkurse ar atrankoje dalyvaujančiais pretendентаis artimų giminystės, svainystės ar kitokių ryšių. Tokiu būdu užtikrinamas komisijos nešališkumas. Konkursus inicijuoja ir kontroliuoja direktorius.

Analizuojamu laikotarpiu Klaipėdos rajono savivaldybėje nebuvo gautas nei vienas skundas dėl organizuojamų konkursų ir atrankų, nebuvo užfiksuota Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų, taip pat kitokių tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų.

Klaipėdos rajono savivaldybės administracija, inicijuodama, organizuodama, vykdydama ir kontroliuodama priėmimą į valstybės tarnautojo pareigas, priėmimą į pareigas pagal darbo sutartį bei priėmimą į savivaldybės įstaigų vadovų pareigas, vadovaujasi Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. lapkričio 28 d. nutarimu Nr. 1179 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo įgyvendinimo“, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymu; Lietuvos Respublikos švietimo įstatymu; Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymu; Lietuvos Respublikos kultūros centrų įstatymu; pareigybių, dėl kurių rengiamas konkursas, sąrašu bei Konkurso valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir Valstybinio socialinio fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“, Konkurso valstybinių ir savivaldybių švietimo įstaigų

(išskyrus aukštąsias mokyklas) vadovų pareigoms eiti tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2011 m. liepos 1 d. įsakymu Nr. V-1193 „Dėl konkurso valstybinių ir savivaldybių švietimo įstaigų (išskyrus aukštąsias mokyklas) vadovų pareigoms eiti aprašo patvirtinimo“, Kvalifikacinių reikalavimų valstybinių ir savivaldybių švietimo įstaigų (išskyrus aukštąsias mokyklas) vadovams aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2011 m. liepos 1 d. įsakymu Nr. V-1194 „Dėl kvalifikacinių reikalavimų valstybinių ir savivaldybių švietimo įstaigų (išskyrus aukštąsias mokyklas) vadovams aprašo patvirtinimo“, Viešų konkursų į Klaipėdos rajono savivaldybės biudžetinių ir viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų vadovų pareigas organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. balandžio 26 d. sprendimu Nr. T11-224 „Dėl Viešų konkursų į Klaipėdos rajono savivaldybės biudžetinių ir viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų vadovų pareigas organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. Komisijos sudaromos ir komisijų nariai skiriami vadovaujantis teisės aktais, reglamentuojančiais šių konkursų ir atrankų vykdymą. Konkurso valstybės tarnautojų valstybės tarnautojų pareigoms komisijas sudaro Valstybės tarnybos departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (komisijos nariu skiriamas įstaigos vadovas arba jo įgaliotas asmuo ar asmenys. Konkurso valstybės tarnybos Klaipėdos rajono savivaldybės įstaigos organizuojamos, vykdydamos ir kontroliuojamos asmenų priėmimą į pareigas, taip pat vadovaujasi pareigybių, dėl kurių rengiamas konkursas, sąrašu bei Konkurso valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir Valstybinio socialinio fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“. Priėmimo į pareigas procesus Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje inicijuoja Savivaldybės meras, Administracijos direktorius, Administracijos padalinių vadovai. Klaipėdos rajono savivaldybės įstaigose priėmimo į pareigas procesus inicijuoja įstaigų vadovai. Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Teisės ir personalo skyriaus veiklos nuostatuose aiškiai ir išsamiai numatytos skyriaus funkcijos ir uždaviniai. Atsakingų darbuotojų pareigybės aprašymuose aiškiai nurodytos funkcijos dėl personalo priėmimo, perkėlimo, atleidimo organizavimo. Savivaldybės vertinamų įstaigų nuostatuose yra numatyta personalo priėmimo į darbą organizavimo funkcija, vadovų pareigybės aprašymuose numatyta funkcija-priėmimas į pareigas. Savivaldybės administracija bei savivaldybių įstaigos informaciją apie konkursus ir atrankas skelbia Valstybės tarnybos departamento, Klaipėdos rajono savivaldybės, Savivaldybės įstaigų, Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos, Užimtumo tarnybos interneto svetainėse, vietinėje spaudoje, socialiniame tinkle „Facebook“. Skundų dėl priėmimo į pareigas organizavimo Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje ir savivaldybės įstaigose analizuojamuoju laikotarpiu nebuvo gauta. Nustatyta, kad Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje ir savivaldybės įstaigose, (išskyrus švietimo įstaigas) nėra teisės aktų, nustatančių detalizuojančių priėmimo, kontrolės / priežiūros veiksmus, procedūras ar vykdymo formas, tvarką ar periodiškumą. Kontrolės / priežiūros veiksmai, procedūros ar vykdymo formas, tvarka ar periodiškumas apibrėžti tiek, kiek tai reglamentuoja minėti teisės aktai.

Atsižvelgiant į pateiktą korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir vertinimo motyvuotą išvadą, vertinimo metu atliktus veiksmus, galima konstatuoti, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė veiklos srityje dėl priėmimo į pareigas organizavimo ir kontrolės Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje ir savivaldybės įstaigose gali pasireikšti dėl valstybės tarnautojo, vykdančio funkcijas šioje veiklos srityje, neatsakingumo, nesąžiningumo, pasinaudojimo tarnybine padėtimi, įgaliojimų viršijimo ar kitų trečiųjų asmenų, dalyvaujančių šioje veiklos srityje bei vidaus teisės aktuose išsamiai nedetalizuotų konkursų tvarkos aprašų dėl konkursinių pareigybių sąrašų

sudarymo įstaigoje bei konkurso pareigoms, įtrauktoms į konkursinių pareigų sąrašą, organizavimo ir kontrolės, nepakankamai viešinamos informacijos. Kitų korupcijos pasireiškimo rizikos veiksnių vertinamoje veiklos srityje nenustatyta, nes ji kontroliuojama šią veiklos sritį reglamentuojančiais teisės aktais ir antikorpucinei politikai įgyvendinti priimtais teisės aktais.

Išanalizavus teisės aktus, reglamentuojančius Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Teisės ir personalo skyriaus darbuotojų bei savivaldybės įstaigų atsakingų asmenų, atliekančių funkcijas, susijusias su priėmimu į pareigas ir kontrolę ir atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, veiklos srityje priėmimo į pareigas organizavime, vykdyme ir kontrolėje savivaldybės administracijoje ir savivaldybės įstaigose vertinimo metu aptikta kai kurių neatitikimų dėl tikimybės pasireikšti korupcijai. Atsižvelgiant į tai, Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriui bei vertinamų įstaigų vadovams teikiamos rekomendacijos:

1. Vadovaujantis Konkursų valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir Valstybinio socialinio fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“ 3.2, 11 ir 12 punktais, kai skelbiamas konkursas konkursinių pareigybių sąraše nustatytoms pareigybėms, įstaigoje ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo konkurso paskelbimo dienos turi būti sudaroma komisija. Komisiją sudaro konkursą organizuojančios įmonės, įstaigos vadovas, paskirdamas komisijos pirmininką, kitus komisijos narius ir komisijos sekretorių bei leisti stebėti konkursą visuomenės atstovams. Atkreipiant dėmesį į tai, rekomenduojame vadovautis tvarkos aprašo nuostatomis organizuojant konkursus ir atrankas.

2. Vadovaujantis Darbo kodekso 41 str. 3 d. rekomenduojame įstaigoms pasirengti ir patvirtinti tvarkos aprašus dėl konkursinių pareigybių sąrašų sudarymo įstaigoje bei konkurso pareigoms, įtrauktoms į konkursinių pareigų sąrašą, organizavimo ir kontrolės.

3. Siekiant išvengti korupcijos pasireiškimo tikimybės rekomenduoti skelbti informaciją apie vykdomus konkursus ir atrankas kuo platesniam visuomenės ratui per įstaigų interneto svetaines, spaudą, socialinius tinklus.

Savivaldybės meras

Bronius Markauskas

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Klaipėdos rajono savivaldybė
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DI korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybėje
Dokumento registracijos data ir numeris	2020-10-19 14:07 Nr. T17-260 (40.8 E)
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Gitana Bajorinienė Vyriausiasis specialistas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2020-10-16 14:23
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-A
Sertifikato galiojimo laikas	2019-10-23 10:15 - 2022-10-22 10:15
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Bronius Markauskas Meras
Parašo sukūrimo data ir laikas	2020-10-19 13:12
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	RCSC IssuingCA
Sertifikato galiojimo laikas	2020-01-24 08:12 - 2022-01-23 08:12
Parašo paskirtis	Registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Rita Rudgalvienė Specialistas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2020-10-19 14:07
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2020-10-19 14:08
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	RCSC IssuingCA
Sertifikato galiojimo laikas	2019-01-21 16:52 - 2021-01-20 16:52
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	1
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	0
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	-
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	Motyvuota išvada 2020 m_(2.docx
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DekaDoc v.20201014.3
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2020-10-23 14:52 nuorašą suformavo Gitana Bajorinienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-

