



KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai
A. Jakšto g. 6, LT-01105, Vilnius
dokumentai@stt.lt

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ pateikiame motyvuotą išvadą dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybėje.

PRIDEDAMA. Motyvuota išvada dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybėje, 11 lapų.

Savivaldybės meras

Bronius Markauskas

Darius Kubilius, tel.: (8 46) 47 19 33, 8 690 23959, el. p. darius.kubilius@klaipedos-r.lt

MOTYVUOTA IŠVADA
DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO
KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖJE

2021-09-30

Gargždai

Vadovaujantis 2002 m. spalio 8 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ 7 p., ir 2021 m. liepos 12 d. Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Antikorupcinės komisijos posėdžio protokolo Nr.KK-3 (1.51) darbotvarkės 2 klausimu „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės Klaipėdos rajono savivaldybėje nustatymo – temų tyrimui atlikti ir išvadai rengti parinkimas ir patvirtinimas“, Klaipėdos rajono savivaldybėje (toliau – Savivaldybė) buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymui Antikorupcijos komisija pasirinko šias temas:

- I. Tema „*Neformaliojo vaikų ugdymo lėšų skyrimo ir panaudojimo tvarka dėl valstybės ir savivaldybės lėšų, skiriamų Klaipėdos rajono savivaldybės vaikų ugdymui pagal neformaliojo vaikų ugdymo programas*“;
- II. Tema „*Savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus veikla atliekant žemės paskirties keitimą*“.

Analizuojamas laikotarpis: 2020 mokslo metų II pusmetis – 2021 mokslo metų I pusmetis (vieneri mokslo metai) Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Viešosios tvarkos skyriaus vyriausiasis specialistas Darius Kubilius.

I. Tema „Neformaliojo vaikų ugdymo lėšų skyrimo ir panaudojimo tvarka dėl valstybės ir savivaldybės lėšų, skiriamų Klaipėdos rajono savivaldybės vaikų ugdymui pagal neformaliojo vaikų ugdymo programas“

Tikslas – nustatyti galimus korupcijos rizikos veiksnius, kurie sudaro prielaidas neformalaus vaikų ugdymo įstaigų darbuotojams padaryti korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus, įgyvendinant neformalaus vaikų ugdymui gautų lėšų iš valstybės ir savivaldybės biudžetų skyrimo bei panaudojimo tvarką. Taip pat pateikti siūlymus, kuriais remiantis neformalaus vaikų ugdymo įstaigų veiklą padarytų skaidresnę.

Minėtam tikslui pasiekti išskelti šie **uždaviniai**:

1. Išanalizuoti Klaipėdos rajono savivaldybės neformalaus vaikų ugdymo įstaigų veiklos reglamentavimą, įvertinti, ar priimti visi reikiami teisės aktai ir/ar jie suderinti su Klaipėdos rajono savivaldybės ir nacionalinio lygmens teisės aktais;
2. Nustatyti įstatymų, Savivaldybės tarybos sprendimų bei kitų teisės aktų laikymąsi Klaipėdos rajono savivaldybės neformalaus vaikų ugdymo įstaigose;
3. Pasiūlyti korupcijos riziką mažinančių priemonių.

Tikslo **objektas**: Klaipėdos rajono savivaldybės neformalaus vaikų ugdymo įstaigų veikla, įsisavinant neformaliajam vaikų ugdymui skirtas valstybės bei savivaldybės lėšas, pagal Klaipėdos rajono savivaldybės nustatytą neformaliojo vaikų ugdymo programoje skyrimo ir panaudojimo tvarką.

Tikslo **subjektas**: Klaipėdos rajono savivaldybės neformalaus vaikų ugdymą teikiančios įstaigos. Korupcijos pasireiškimo tikimybei nustatyti buvo naudojami šie **metodai**:

1. Teisės aktų ir dokumentų turinio analizė;
2. Lyginamoji analizė;
3. Viešosios informacijos stebėjimas ir analizavimas (neformalaus vaikų ugdymo įstaigų internetiniai tinklalapiai).

Tyrime analizuota Klaipėdos rajono savivaldybėje esančių trijų įstaigų, vykdančių neformalųjį vaikų ugdymą, veikla: Gargždų muzikos mokykla, Gargždų muzikos mokyklos Priekulės skyrius ir Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centras.

Būtina pažymėti, kad 2020 m. balandžio 30 d. Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T11-144 buvo patvirtintas „Biudžetinės įstaigos Klaipėdos r. Priekulės muzikos mokyklos reorganizavimo, prijungiant ją prie biudžetinės įstaigos Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų muzikos mokyklos, sąlygų aprašas“ bei nauji Gargždų muzikos mokyklos nuostatai. Remiantis minėtų nuostatų 15.3 punktu, Priekulės muzikos mokykla tampa Gargždų muzikos mokyklos Priekulės skyriumi. Apie Reorganizavimo sąlygų aprašo parengimą buvo skelbiama viešai Priekulės muzikos mokyklos, Gargždų muzikos mokyklos, Klaipėdos rajono savivaldybės internetinėse svetainėse www.priekulesmm.lt; www.gargzdumm.lt, www.klaipedos-r.lt ir Klaipėdos rajono vietinėje spaudoje.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo (toliau – Įstatymas) 15 straipsniu, neformaliojo ugdymo paskirtis – tenkinti mokinių pažinimo, ugdymosi ir saviraiškos poreikius, padėti jiems tapti aktyviais visuomenės nariais. Neformaliai vaikų ugdymui priskiriama taip pat ir formalųjį švietimą papildantis ugdymas, kurį analizuojamu atveju vykdo tyrimui pasirinktos minėtos švietimo įstaigos. Formalųjį švietimą papildančio ugdymo paskirtis – pagal ilgalaikes programas sistemiškai plėsti tam tikros srities žinias, stiprinti gebėjimus ir įgūdžius bei suteikti asmeniui papildomas dalykines kompetencijas. Iš valstybės ir savivaldybės biudžetų finansuojamų neformaliojo švietimo programų bendruosius kriterijus nustato švietimo ir mokslo ministras.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2011 m. liepos 5 d. įsakymu Nr. V-1214 patvirtintu Bendrųjų iš valstybės ar savivaldybių biudžetų finansuojamų neformaliojo švietimo programų kriterijų aprašu yra nustatyta, kad neformaliojo švietimo programą, finansuojamą iš savivaldybės ar valstybės biudžeto, sudaro šios dalys:

1. **Bendrosios nuostatos.** Jose pateikiama informacija apie švietimo teikėją (pavadinimas, teisinė forma, buveinės adresas, grupė ir tipas (jei švietimo teikėjas mokykla) (jei švietimo teikėjas – laisvasis mokytojas – jo vardas, pavardė), programos rengėjai (vardas, pavardė, kvalifikacija), programos pavadinimas, trukmė, apimtis, neformaliojo švietimo programos dalyvių amžius.

2. **Tikslas ir uždaviniai.** Nurodomas aiškus tikslas, konkretūs įgyvendinami uždaviniai, atitinkantys neformaliojo švietimo programos dalyvių amžių ir jų poreikius. Nurodoma, kokios bus ugdomos kompetencijos.

3. **Turinys, metodai ir priemonės.** Aprašomas neformaliojo švietimo programos turinys, metodai, priemonės, įranga, padedantys siekti išsikeltos tikslo ir uždavinių, ugdyti kompetencijas. Formalųjį švietimą papildančio ugdymo programose aprašomas programos suderinamumas su formaliojo švietimo programa ar jos moduliais.

4. **Pasiekimai ir jų vertinimas.** Šioje dalyje aprašomas neformaliojo švietimo programos dalyvių pasiekimų vertinimas (įsivertinimas), metodai, dažnumas.

Visų tyrime analizuojamų neformalaus vaikų ugdymo įstaigų programos atitinka aukščiau išvardintus reikalavimus. Taip pat vadovaujantis Įstatymo 26 ir 27 straipsniuose numatytais reikalavimais, mokykla informaciją apie mokykloje vykdomas neformaliojo ugdymo programas, jų pasirinkimo galimybes, priėmimo sąlygas, mokamas paslaugas, mokytojų kvalifikaciją, svarbiausius mokyklos išorinio vertinimo rezultatus, mokyklos bendruomenės tradicijas ir pasiekimus skelbia viešai. Konstatuotina, jog Klaipėdos rajono savivaldybės internetiniame puslapyje www.klaipedos-r.lt nėra viešai skelbiamos informacijos apie Gargždų muzikos mokyklos bei Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centro veiklą. Tik atskirai suradus ir suvedus nuorodą www.gargzdumm.lt atsidaro Gargždų muzikos mokyklos internetinis puslapis, tačiau minimo laisvalaikio centro nuorodos www.gargzdulc.lt ir/ar www.gargzdulaisvalaikis.lt internetiniame puslapyje nėra.

Remiantis Įstatymo 29 straipsnio 6 dalimi, priėmimo į formalųjį švietimą papildančio ugdymo mokyklą ir neformaliojo vaikų ugdymo mokyklą tvarką nustato savininko teisės ir pareigas įgyvendinanti institucija, t. y. Klaipėdos rajono savivaldybės taryba. Analizuojant įstaigų teisės aktus nustatyta, kad Gargždų muzikos mokyklos nuostatų 30. punktas „*Direktorius*“ ir 30.5. punktas „*vykdo*

mokinių priėmimą, vadovaujantis Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos patvirtinta tvarka ir (pagal galimybes) tenkindama tėvų prašymus, renkantis pedagogą“, tačiau tokios tvarkos Taryba nėra patvirtinusi. Būtina pažymėti, kad dar 2015-12-31 motyvuotoje išvadoje „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybėje“ taip pat buvo nustatyta ir konstatuota, jog Gargždų muzikos mokykloje (nuostatų 26.5 papunktyje, sena redakcija) bei Priekulės muzikos mokykloje (nuostatų 25.2 papunktyje, sena redakcija) mokinių priėmimai vykdomi vadovaujantis Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos patvirtinta tvarka, nors tokia tvarka Taryboje priimta nebuvo. Taip pat nustatyta, kad „Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centras“ mokinius priima vadovaujantis 2013 m. rugsėjo 2 d. Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centro direktoriaus įsakymu Nr.V1-54 patvirtintu Mokinių į Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centrą priėmimo tvarkos aprašu. Tačiau analizuojant minėtos įstaigos nuostatus patvirtintus 2017 m. birželio 29 d. Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T11-240 pažymima, jog 29. punktą „Direktorius“ ir 29.21. papunktis „priima vaikus Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos nustatyta tvarka ir sudaro mokymo sutartis Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo nustatyta tvarka“, nors tokia tvarka Taryboje taip pat nėra priimta.

Pažymima, kad 2020/2021 mokslo metais Gargždų muzikos mokykloje mokėsi 560 vaikai, Priekulės skyriuje – 78 vaikai, o atitinkamai 2021/2022 mokslo metais priimta 553 ir 80 vaikų. Taryba yra patvirtinusi vaikų priėmimo mokyti į Įstaigas sąlygą – maksimalų moksleivių skaičių kiekvienoje iš Įstaigų, todėl išanalizavus situaciją, galima teigti, jog visos Įstaigos laikosi Tarybos patvirtinto sprendimo ir jose nesimoko daugiau moksleivių nei nustatyta. Taip pat visos įstaigos savo nuostatuose yra reglamentavusios stojančiųjų į mokyklą mokinių atrankos kriterijus bei priėmimo komisijų sudarymo tvarką. Remiantis priėmimo komisijos įvertinimais - moksleiviai į Įstaigas priimami gavę geriausias įvertinimus iš minėtos komisijos, o sprendimai įforminami protokolu. Tačiau būtina konstatuoti, jog Įstaigose ligi šiol nėra numatyta priėmimo komisijos priimtų sprendimų apskundimo tvarka, nors dar 2015-12-31 pateiktoje motyvuotoje išvadoje „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybėje“ taip pat buvo akcentuota.

Vadovaujantis Įstatymo 37 straipsniu, už neformaliojo švietimo, įskaitant ir formalųjį švietimą papildančio ugdymo kokybę atsako Įstaigos ir Taryba, o valstybė kokybę užtikrina iš dalies.

Pagal Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2012-03-29 įsakymu Nr. V- 554 patvirtinta Neformaliojo vaikų švietimo koncepciją neformalusis vaikų švietimas yra savarankiška savivaldybių funkcija. Remiantis Įstatymu savivaldybės atstovaujamoji institucija – Taryba formuoja vaikų neformaliojo švietimo programas teikiančių mokyklų tinklą. Tuo tarpu savivaldybės vykdomoji institucija – savivaldybės administracija – organizuoja vaikų neformalųjį švietimą.

Remiantis Įstatymo 67 straipsniu bei atsižvelgiant į tai, jog analizuojamos mokyklos, kurių teisinė forma – biudžetinė įstaiga, neformaliojo vaikų švietimo programoms finansuojamos Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos, mokinių (jų tėvų, globėjų, rūpintojų) bei rėmėjų teisės aktų nustatyta tvarka. Neformaliojo vaikų švietimo mokykloms, neformaliojo švietimo programoms teisės aktų nustatyta tvarka skiriama lėšų iš valstybės ir savivaldybių biudžetų, taip pat Vyriausybės nustatyta tvarka gali būti skiriama lėšų iš Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams.

Vadovaujantis Įstatymo 69 straipsniu materialinė parama mokiniui, kuris mokosi pagal neformaliojo švietimo programas, įstatymų nustatyta tvarka gali būti suteikta parama, o remiantis Įstatymo 70 straipsniu, Įstaigose atlyginimo dydį už mokyklos teikiamą neformalųjį vaikų švietimą nustato Savivaldybės taryba. Atlyginimas už neformalųjį vaikų švietimą mažinamas atsižvelgus į mokinių gabumus ir tėvų (globėjų, rūpintojų) socialinę padėtį. Remiantis tuo, Klaipėdos rajono savivaldybės taryba 2018-12-20 priėmė sprendimą Nr. T11-514 „Dėl atlyginimo dydžio už neformalųjį vaikų švietimą“, nustatė atlyginimo dydį už teikiamą neformalųjį vaikų švietimą (vieną ugdymo programą) rugsėjo - gegužės mėnesiais:

1. Gargždų muzikos mokykloje – 15,00 Eur / mėn.
2. Gargždų muzikos mokyklos Priekulės skyriuje – 15,00 Eur / mėn.
3. Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centre – 5,00 Eur / mėn.

Atleisti nuo atlyginimo už neformalųjį vaikų švietimą:

- neįgalius vaikus (2.1.p.);
- šeimas, kurios gauna socialinę pašalpą, vaikus (2.2.p.);
- vaikus, kurie gyvena globos įstaigose (grupėse) (2.3.p.).

Mokyklos taryba turi teisę ne daugiau kaip 10 proc. įstaigą lankančių mokinių atleisti nuo mokesčio ar mokesčių sumažinti iki 50 proc. šiais atvejais:

1. Ypač gabiems mokiniams (tarptautinių, respublikinių konkursų laureatams, Lietuvos rinktinių nariams, Lietuvos pirmenybių prizininkams);

2. Gabiems mokiniams, jei ugdymo įstaigą lanko du ir daugiau vienos šeimos vaikai.

Gargždų muzikos mokykloje nuo mokesčio už mokslą atleisti 100 proc. – 20 mokinių, o mokestis už mokslą 50 proc. sumažintas – 17 vaikų. Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centre už neformalų vaikų švietimą atleisti nuo atlyginimo pagal 2.1. punktą – 8 vaikai, pagal 2.2. punktą – 2 vaikai ir pagal 2.3. punktą – 4 vaikai.

Būtina pažymėti, jog vadovaujantis Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. sausio 28 d. įsakymu Nr. AV-196 patvirtintu Klaipėdos rajono savivaldybės neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo tvarkos aprašu neformaliojo vaikų švietimo (toliau NVŠ) lėšomis gali būti finansuojama tik viena pasirinkta NVŠ programa, kuriai NVŠ lėšas skiria Savivaldybė, kurioje vaikas mokosi pagal NVŠ programą, nepaisant to, kurioje savivaldybėje jis gyvena ir mokosi pagal bendrojo ugdymo programą. Savivaldybės NVŠ lėšų vienam mokiniui ugdyti pagal NVŠ programas dydis yra 15 eurų per mėnesį, kuris gali kisti atsižvelgiant į mokinių, pasirinkusių NVŠ programas bei sudariusių su švietimo teikėjais dalyvavimo programoje sutartis, skaičių. Savivaldybės administracijos direktorius, atsižvelgdamas į prioritetus, gali nustatyti kitokią NVŠ lėšų sumą vienam NVŠ programoje dalyvaujančiam vaikui ar skirtingus NVŠ lėšų dydžius, ji negali būti mažesnė nei 10 eurų ir didesnė nei 20 eurų per mėnesį, išskyrus atvejus, jei Klaipėdos rajono tarybos sprendimu ar kitu teisės aktu NVŠ teikėjo programos mokestis numatytas mažesnis nei 10 eurų. Taip pat nenustatoma didesnė nei 15 eurų per mėnesį suma vaikui, jei savivaldybės vaikų dalyvavimo NVŠ veiklos procentas mažesnis nei 75 proc. nuo visų Klaipėdos rajono savivaldybėje pagal bendrojo ugdymo programas besimokančių mokinių skaičiaus. Minėtame įsakyme nurodoma, jog didinant ar mažinant 15 eurų sumą, privaloma ją pagrįsti ir užtikrinti, kad nenukentėtų ugdymo kokybė, kad NVŠ lėšos būtų naudojamos efektyviai ir racionaliai. Jei skiriamas didesnis finansavimas, su NVŠ teikėjais turi būti aptarti ir aukštesni NVŠ programos vykdymo kokybiniai ir (ar) kiekybiniai rodikliai.

NVŠ programos turi būti registruotos Neformaliojo švietimo programų registre (toliau – NŠPR). Tuo atveju, kai švietimo teikėjas vykdo programas skirtingose savivaldybėse, kiekviena programa yra registruojama atskirai, t. y. ji privalo turėti unikalų NŠPR kodą. Taip pat įsakyme nustatyta, jog maksimalus vaikų skaičius NVŠ programos įgyvendinimo grupėje – 25. NVŠ teikėjas gali teikti kelias programas, vienai programai pildoma viena paraiškos forma, kuri nustatyta tvarka pateikiama Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriui. NVŠ programos skelbiamos Savivaldybės tinklalapyje kartu su kvietimu vaikams (tėvams, globėjams, rūpintojams) registruotis į NVŠ programą.

NVŠ teikėjas sudaro mokymo sutartį su paslaugos gavėju, elektroniniu būdu užpildydamas mokymo sutartį Švietimo įstatymo nustatyta tvarka ir per 5 darbo dienas nuo sutarties pasirašymo registruoja vaikus Mokinių registre, pažymėdamas finansavimo NVŠ lėšomis požymį. Vaikams baigus programą ar nutraukus mokymo sutartį, NVŠ teikėjas per 3 darbo dienas Mokinių registre pašalina įrašą apie vaiko dalyvavimą NVŠ lėšomis finansuojamoje programoje. NVŠ teikėjas du

kartus per metus (pasirašius sutartį ir iki einamųjų metų rugsėjo 15 d.) pateikia Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriui programoje dalyvaujančių vaikų skaičių, vardus ir pavardes iš Mokinių registro, o Savivaldybės administracijos Centrinė buhalterija gautas lėšas perveda NVŠ teikėjui pagal lėšų naudojimo sutartyje numatytus išpareigojimus. NVŠ teikėjas užtikrina NVŠ programos vykdymo kokybę, o NVŠ programos įgyvendinimo priežiūrą vykdo Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyrius. Taip pat minėtame Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakyme yra numatyta galimybė, jog NVŠ teikėjams skirtas lėšas naudojant ne pagal paskirtį, Savivaldybė gali koreguoti jiems skiriamų lėšų sumą arba nutraukti sutartį ir pareikalauti nedelsiant grąžinti pervestas lėšas (konstatuotina, jog tokių atvejų pasitaikę nebuvo). Pasibaigus kalendoriniams metams finansavimą gavę NVŠ teikėjai privalo ne vėliau kaip iki einamųjų metų gruodžio 25 d. gautas ir nepanaudotas lėšas grąžinti į Savivaldybės administracijos sąskaitą, nurodytą lėšų naudojimo sutartyje, o pasibaigus ketvirčiui per 5 darbo dienas NVŠ teikėjas atsiskaito Savivaldybės administracijos Centrinei buhalterijai už panaudotas lėšas pagal nustatytą formą, patvirtintą Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. gruodžio 31 d. įsakymu Nr. 1K-465 „Dėl valstybės ir savivaldybių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų žemesniojo lygio biudžetų vykdymo ataskaitų sudarymo taisyklių ir formų patvirtinimo“.

Tačiau konstatuotina, jog Klaipėdos rajono savivaldybės neformalaus švietimo įstaigose nėra bendros sistemos, kurioje fiksuotųsi mokinio lankomumas būrelyje ar būreliuose. Pasak Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus atstovų, šiuo metu yra naujai diegiama ir išbandoma neformalaus vaikų švietimo apskaitos sistema Klaipėdos rajono švietimo įstaigose, kurią planuojama įgyvendinti 2021 m. IV ketvirtyje.

Įvertinus Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo principų, reikalavimų, prioritetų, kokybės užtikrinimo bei apskaitos už NVŠ lėšų atsiskaitymo tvarką, galima konstatuoti, jog sudarytas išsamus kontrolės mechanizmas, užtikrinantis jame viešai dalyvaujančių subjektų veiklą, taip prisidedant prie skaidrumo bei korupcijos prevencijos įgyvendinimo.

Analizė ir vertinimas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies nustatytais kriterijais:

1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika. Analizuojamu laikotarpiu Įstaigose nebuvo gauta skundų ar pranešimų dėl korupcinio pobūdžio veiksmų.

2. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė yra reglamentuota pakankamai. Pagrindinės Įstaigų funkcijos numatytos Įstaigos nuostatuose (Gargždų muzikos mokyklos ir Gargždų muzikos mokyklos Priekulės skyriaus nuostatai patvirtinti Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2020 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr.T11-144, o Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centro nuostatai patvirtinti 2017 m. birželio 29 d. Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr.T11-240). Minėtų Įstaigų nuostatuose numatytiems funkcijoms atlikti yra paskirti darbuotojai, kurie vadovaujasi pareigybių aprašymais, tvirtinamais Įstaigų direktorių įsakymais, taip pat Įstaigos direktorių įsakymu yra pasitvirtinę etikos kodeksą, kuriuo privalo vadovautis darbuotojai, įgyvendindami veiklą. Įstaigų teisės aktai periodiškai peržiūrimi ir koreguojami ar papildomi Savivaldybės ar Mokytojų tarybos iniciatyva, pasikeitus bendriesiems reikalavimams valstybių bei savivaldybių švietimo įstaigų nuostatams ar kitiems teisės aktams. Tai numatyta Įstaigų nuostatuose ir tokiu būdu užtikrinama, jog Įstaigų teisės aktai būtų koreguojami atitinkamai pasikeitus nacionalinio ar Savivaldybės lygmens teisės aktams.

3. Įstaigos veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Įstaigų veikla yra susijusi su mokesčio už mokinių mokymąsi Įstaigose sumažinimu ar atleidimu nuo jo, atsižvelgiant į vaikų gabumus, jų neįgalumą bei kitas socialines priežastis. Mokiniai atleidžiami nuo mokesčio už mokslą remiantis 2018 m. gruodžio 20 d. Klaipėdos

rajo savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T11-514 „Dėl atlyginimo dydžio už neformalųjį vaikų švietimą“ ar mokyklų tarybų pagrindu patvirtintais Įstaigų direktorių įsakymais. Visais atvejais mokyklose leidžiant direktoriaus įsakymus dėl priimamų lengvatų mokiniams yra gaunamas patvirtinimas iš mokyklos tarybos.

4. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo. Remiantis Konceptija neformalusis vaikų švietimas yra savarankiška savivaldybių funkcija. Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 27 straipsniu įtvirtinta nuostata, jog priėmimo į neformalųjį švietimą papildančio ugdymo mokyklą ir neformaliojo vaikų švietimo mokyklą tvarką nustato savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija (dalyvių susirinkimas), o 37 straipsnis numato, jog už švietimo kokybę atsako švietimo teikėjas ir savininko teises bei pareigas įgyvendinanti institucija (dalyvių susirinkimas). Neformaliojo švietimo kokybę, įskaitant ir formalųjį švietimą papildančio ugdymo kokybę, valstybė užtikrina iš dalies. Nacionalinio lygmens dokumentai, kuriais Įstaigos privalo vadovautis įgyvendindamos veiklą: Lietuvos Respublikos švietimo įstatymas, Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2011 m. liepos 5 d. įsakymu Nr. V-1214 patvirtintas Bendrųjų iš valstybės ar savivaldybių biudžetų finansuojamų neformaliojo švietimo programų kriterijų sąrašas bei Konceptija. Įstaigos yra pavaldžios Savivaldybei, todėl įstaiga, įgyvendindama veiklą, turi atsižvelgti į Savivaldybės tarybos priimtus sprendimus. Įstaigų nuostatuose įtvirtinta, jog savarankiškus sprendimus Įstaigose gali priimti Mokyklos taryba bei Mokytojų taryba (Laisvalaikio centre – Mokytojų susirinkimas). Jų veiklą reglamentuoja Įstaigų nuostatai ir vidaus tvarkos taisyklės.

5. Nėra naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija. Įstaigose nėra disponuojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudarančia informacija.

6. Anksčiau atlikus Korupcijos rizikos analizę Klaipėdos rajono savivaldybės neformaliojo švietimo įstaigose, buvo nustatyti nežymūs veiklos trūkumai. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-13 įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ bei atsižvelgiant į 2015-10-15 Klaipėdos rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos posėdžio protokolą Nr. KK-(1.37)-2, Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas, pasirenkant sritį: „*Neformaliojo vaikų ugdymo lėšų skyrimo ir panaudojimo tvarka dėl valstybės ir savivaldybės lėšų, skiriamų Klaipėdos rajono savivaldybės vaikų ugdymui pagal neformaliojo vaikų ugdymo programas*“. Minėtos srities atlikto tyrimo analizės motyvuota išvada „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Klaipėdos rajono savivaldybėje“ 2015 m. gruodžio 31 d. buvo pateikta Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos Klaipėdos valdybos viršininkui (Nr. T17-343(40.8), o rekomendacijos – Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriui.

Atsižvelgus į pateiktą analizę, konstatuojama, kad Klaipėdos rajono savivaldybės neformalų vaikų ugdymą vykdančiose įstaigose vyrauja maža korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Rekomendacijos:

1. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 26 ir 27 straipsniuose numatytais reikalavimais, mokykla informaciją apie mokykloje vykdomas neformaliojo ugdymo programas, jų pasirinkimo galimybes, priėmimo sąlygas, mokamas paslaugas, mokytojų kvalifikaciją, svarbiausius mokyklos išorinio vertinimo rezultatus, mokyklos bendruomenės tradicijas ir pasiekimus skelbia viešai. Remiantis tuo, **siūloma** tik Klaipėdos rajono savivaldybės internetiniame puslapyje www.klaipedos-r.lt (skiltyje „Švietimas“ arba „Struktūra ir kontaktai“/“Savivaldybės įstaigos“) pateikiant nuorodą viešai skelbti visą informaciją apie Gargždų muzikos mokyklos, Gargždų muzikos mokyklos Priekulės skyriaus bei Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centro veiklą, o ne atskiroje (individualioje) įstaigos internetinėje svetainėje.

2. Remiantis Įstatymo 29 straipsnio 6 dalimi, priėmimo į formalųjį švietimą papildančio ugdymo mokyklą ir neformaliojo vaikų ugdymo mokyklą tvarką nustato savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija, t. y. Klaipėdos rajono savivaldybės taryba. Analizuojant įstaigų teisės aktus nustatyta, kad Gargždų muzikos mokyklos nuostatų 30. punktas „*Direktorius*“ ir 30.5. papunktis „*vykdo mokinių priėmimą, vadovaujantis Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos patvirtinta tvarka ir (pagal galimybes) tenkindama tėvų prašymus, renkantis pedagogą*“, tačiau tokios tvarkos Taryba nėra patvirtinusi. Taip pat nustačius, kad „Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centras“ mokinius priima vadovaudamasis 2013 m. rugsėjo 2 d. Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centro direktoriaus įsakymu Nr.V1-54 patvirtintu Mokinių į Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centrą priėmimo tvarkos aprašu, tačiau minėtos įstaigos nuostatuose patvirtintuose 2017 m. birželio 29 d. Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T11-240 pažymima, jog 29 punktas „*Direktorius*“ ir 29.21. papunktis „*priima vaikus Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos nustatyta tvarka ir sudaro mokymo sutartis Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo nustatyta tvarka*“, nors tokia tvarka Taryboje taip pat nėra priimta. Remdamiesi tuo **siūlome** įpareigoti Klaipėdos rajono Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyrių parengti minėtą tvarką ir teikti Tarybai tvirtinti.

3. Ataskaitiniu laikotarpiu nustačius, jog Klaipėdos rajono savivaldybės neformalaus švietimo įstaigose nėra bendros sistemos, kurioje fiksuotųsi mokinio lankomumas būrelyje ar būreliuose, pavesti Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriui **kontroliuoti** šiuo metu naujai diegiamą neformalaus vaikų švietimo apskaitos sistemą Klaipėdos rajono švietimo įstaigose, kad būtų laiku įgyvendinta (2021 m. IV ketvirtyje) ir paskelbti ją viešai Savivaldybės internetiniame puslapyje www.klaipedos-r.lt.

4. Rekomenduoti visiems Klaipėdos rajono savivaldybės neformalaus vaikų ugdymo įstaigų vadovams vadovautis Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos priimtais sprendimais ir įstaigų nuostatais, t. y. leidžiant įsakymus, dėl priimamų lengvatų mokiniams turi būti gautas mokyklos tarybos pritarimas, nurodant protokolo ar kito priimto dokumento numerį bei datą. Taip pat įpareigoti Gargždų muzikos mokyklos ir Gargždų vaikų ir jaunimo laisvalaikio centro direktorius, atsižvelgiant į mokyklos tarybos siūlymus, tvirtinti atleidžiamų ar kuriems atlyginimas už neformalųjį vaikų švietimą sumažintas mokinių sąrašus.

II. Tema „Savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus veikla atliekant žemės paskirties keitimą“

Tikslas – nustatyti galimus korupcijos rizikos veiksnius, kurie sudaro prielaidas Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus darbuotojams padaryti korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus, įgyvendinant žemės paskirties keitimo procedūras. Taip pat pateikti siūlymus, kuriais remiantis žemės paskirties keitimo vykdymo tvarką padarytų skaidresnę.

Minėtam tikslui pasiekti iškelti šie **uždaviniai**:

1. Išanalizuoti Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus veiklos reglamentavimą, įvertinti ar priimti visi reikiami teisės aktai ir/ar jie suderinti su Klaipėdos rajono savivaldybės ir nacionalinio lygmens teisės aktais;

2. Nustatyti įstatymų, Savivaldybės tarybos sprendimų bei kitų teisės aktų laikymąsi Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje ir jos skyriuose, įgyvendinant žemės paskirties keitimąsi;

3. Pasiūlyti korupcijos riziką mažinančių priemonių.

Tikslo **objektas**: Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus veikla, atliekant žemės paskirties keitimo procedūras.

Tikslo **subjektas**: Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus darbuotojas/ai, vykdantys žemės paskirties keitimo procedūras. Korupcijos pasireiškimo tikimybei nustatyti buvo naudojami šie **metodai**:

4. Teisės aktų ir dokumentų turinio analizė;
5. Lyginamoji analizė;
6. Viešosios informacijos stebėjimas ir analizavimas (internetiniai tinklalapiai).

Pagrindinės žemės naudojimo paskirties ar žemės naudojimo būdo nustatymas ir pakeitimas derinant ekonominius, aplinkosaugos, kitus privačius ir viešuosius interesus yra sudėtinė žemės tvarkymo dalis. Pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir būdo nustatymo ir keitimo tvarką ir atvejus reglamentuoja Žemės įstatymo 24 straipsnis ir Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo 20 ir 22 straipsniai, taip pat Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. rugsėjo 29 d. nutarimu Nr. 1073 patvirtintas Pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir būdo nustatymo ir keitimo tvarkos bei sąlygų aprašas.

Žemės įstatyme nustatytos šios galimos pagrindinės žemės naudojimo paskirtys: (1) žemės ūkio, (2) miškų ūkio, (3) vandens ūkio, (4) konservacinė ir (5) kita paskirtis.

Pagal minėto įstatymo 24 straipsnio 1 dalį pagrindinė žemės naudojimo paskirtis ir būdas (būdai) Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka nustatomi formuojant naujus žemės sklypus. Šiems žemės sklypams nustatyta pagrindinė žemės naudojimo paskirtis ir (ar) būdas (būdai) keičiami žemės savininkų, valstybinės žemės patikėtinių ar įstatymų nustatytais atvejais kitų subjektų prašymu pagal detaliuosius planus, specialiojo teritorijų planavimo dokumentus ar žemės valdos projektus, o urbanizuotoje ir urbanizuojamoje teritorijoje, kuriai detalieji planai neparengti, – pagal savivaldybės lygmens bendrąjį planą ir (ar) vietovės lygmens bendrąjį planą, jei šis parengtas.

Pažymėtina, kad Žemės įstatymo 40 straipsnio 1 dalis reglamentuoja žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo atvejus. Šio straipsnio 2 dalis nustato, kad žemės naudojimo paskirtis gali būti keičiama įstatymų nustatytais atvejais nerengiant žemėtvarkos planavimo dokumentų, jeigu tai neprieštarauja savivaldybės ar jos dalies bendrajam planui.

Sprendimą pakeisti pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir (ar) būdą (būdus) priima detalųjį planą, specialiojo teritorijų planavimo dokumentą ar žemės valdos projektą tvirtinanti institucija kartu su sprendimu patvirtinti detalųjį planą, specialiojo teritorijų planavimo dokumentą ar žemės valdos projektą, o urbanizuotoje ir urbanizuojamoje teritorijoje, kurios detalieji planai neparengti, sprendimą pakeisti žemės sklypo pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir (ar) būdą pagal savivaldybės lygmens bendrąjį planą ir (ar) vietovės lygmens bendrąjį planą, jei šis parengtas, priima Savivaldybės administracijos direktorius. Savivaldybės administracijos direktorius, priimdamas sprendimą, dėl žemės sklypo pagrindinės žemės naudojimo paskirties ar būdo keitimo vykdo vieną iš savarankiškų savivaldybės funkcijų, nustatytų Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnyje:

19) teritorijų planavimas, savivaldybės bendrojo plano ar savivaldybės dalių bendrųjų planų ir detaliųjų planų sprendinių įgyvendinimas;

20) specialiųjų architektūros reikalavimų nustatymas ir statybą leidžiančių dokumentų išdavimas įstatymų nustatyta tvarka;

21) statinių naudojimo priežiūra įstatymų nustatyta tvarka;

22) savivaldybės strateginio planavimo dokumentų ir juos įgyvendinančių planavimo dokumentų rengimas ir įgyvendinimas;

23) dalyvavimas rengiant ir įgyvendinant regionų plėtros planus ir kt.

Pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir (ar) būdo keitimo tvarką ir sąlygas nustato Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. rugsėjo 29 d. nutarimu Nr. 1073 patvirtintas Pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir būdo nustatymo ir keitimo tvarkos bei sąlygų aprašas. Pagal šio aprašo 2 punktą pagrindinė žemės naudojimo paskirtis ir būdas (būdai) nustatomi Nacionalinės žemės tarnybos (toliau – NŽT) vadovo ar jo įgalioto teritorinio padalinio vadovo sprendimu pagal parengtus ir patvirtintus teritorijų planavimo dokumentus ar žemės valdos projektus (žemės reformos žemėtvarkos, žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo, žemės paėmimo visuomenės poreikiams, žemės konsolidacijos projektus) formuojant naujus žemės sklypus (teritorijose, kuriose iki teritorijų

planavimo dokumento ar žemės valdos projekto patvirtinimo nebuvo suformuoti žemės sklypai). Pagal minėto aprašo 8 punktą „*Vienam žemės sklypui gali būti nustatyti vienas ar daugiau žemės naudojimo būdų, jeigu tai numatyta teritorijų planavimo dokumente ar žemės valdos projekte, pagal kuriuos šis žemės sklypas formuojamas. Žemės sklypams nustatomi Lietuvos Respublikos žemės įstatymo 25–29 straipsniuose nurodyti žemės naudojimo būdai*“.

Pažymima, kad Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus vyresnioji specialistė Elena Rumbutienė vykdo žemės paskirties keitimo procedūras, rengia Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymų projektus. Taip pat vadovaujantis Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gegužės 4 d. įsakymu Nr. AV-897 „Dėl prašymų pakeisti žemės sklypų pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir būdą nagrinėjimo komisijos sudarymo“ bei 2021 m. birželio 30 d. įsakymu Nr. AV-1871 „Dėl prašymų pakeisti žemės sklypų pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir būdą nagrinėjimo komisijos sudarymo“ pakeitimo, yra sudaroma prašymų nagrinėjimų komisija, kuri įvertinusi gautus visuomenės pasiūlymus bei atsižvelgusi į gamtinį ir kultūrinį kraštovaizdį, viešąsias erdves ir jų poreikį, vykdomą ar suplanuotą vykdyti veiklą, esamą ar suplanuotą (suprojektuotą) inžinerinę ir (ar) socialinę infrastruktūrą, teikia motyvuotą siūlymą Savivaldybės administracijos direktoriui pakeisti ar nepakeisti pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir (ar) būdą. Minėta komisija sudaryta iš Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus, Žemės ūkio ir aplinkosaugos skyriaus bei Statybos ir infrastruktūros skyriaus kompetentingų darbuotojų.

Konstatuotina, jog iki 2021-07-01 gyventojų prašymai ir Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai nebuvo viešinami. Nuo 2021-07-01 gyventojų prašymai dėl pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir (ar) būdo pakeitimo bei Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai viešinami vadovaujantis Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo 20 straipsnio 2 dalies 2 punktu, Visuomenės informavimo konsultavimo ir dalyvavimo priimant sprendimus dėl teritorijų planavimo nuostatais, patvirtintais Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1996-09-18 nutarimu Nr. 1079 „Dėl visuomenės informavimo, konsultavimo ir dalyvavimo priimant sprendimus dėl teritorijų planavimo nuostatų patvirtinimo“. Minėtų dokumentų viešinimas vykdomas Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje www.tpdriis.lt bei Klaipėdos rajono savivaldybės internetinėje svetainėje www.klaipėdos-r.lt skiltyje „Skelbimai“/-„Teritorijų planavimo viešumas“/-„Teritorijų planavimo skelbimai“.

Atsižvelgdami į Pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir būdo nustatymo ir keitimo tvarkos bei sąlygų aprašo 12 punktą, Savivaldybės administracijos direktoriaus sprendimas pakeisti pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir (ar) būdą priimamas per 10 darbo dienų nuo nurodytų privalomų dokumentų pateikimo, tačiau per nagrinėjamą 2020–2021-09-01 laikotarpį, buvo nustatyta 11 atvejų, kai terminai gyventojų prašymams išnagrinėti buvo viršyti. Pasak Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus vyresniosios specialistės E.Rumbutienės, visais atvejais terminų viršijimas buvo susijęs su procesine prievole, kai turi būti gaunamas kitų procesinių institucijų pritarimas / nepritarimas dėl žemės paskirties pakeitimo. Pareiškėjai buvo informuojami tarpiniu atsakymu. Ataskaitiniu laikotarpiu buvo priimtas 521 sprendimas pakeisti pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir (ar) būdą, bei priimti 316 sprendimų prašymų netenkinti (*prašymų netenkinimo pagrindinės priežastys: neatitinka Savivaldybės lygmens bendrojo plano ir (ar) vietovės lygmens bendrojo plano reikalavimų ir pan.*).

Būtina pažymėti, jog anksčiau teisės aktais nebuvo aiškaus reglamentavimo, kaip nustatomas žemės naudojimo būdas tiems sklypams, kuriuos suformavus buvo nustatyta tik žemės naudojimo paskirtis, bet ne naudojimo būdas. Asmenims, besikreipiantiems į Klaipėdos rajono savivaldybės administraciją ir NŽT, nebuvo aišku, kuri institucija, kokiais terminais turėtų priimti sprendimą dėl žemės naudojimo būdo nustatymo, bei neaišku, kokius veiksmus asmuo turi atlikti, norėdamas, kad būtų nustatytas žemės sklypo žemės naudojimo būdas. Taip valstybės tarnautojams buvo paliekama galimybė piktnaudžiauti tarnybine padėtimi ar vilkinti atitinkamus procesus. Tačiau, vadovaujantis nauja redakcija Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo 20 straipsnio 2 dalies 2 punktu, pažymima „*kai, vadovaujantis įstatymais ir kitais teisės aktais, planuojamai statybai ir numatomai*

veiklai vykdyti privaloma pakeisti žemės sklypo pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir (ar) pakeisti ar nustatyti, jeigu jis nenustatytas, žemės sklypo naudojimo būdą, jie keičiami ar nustatomi žemės savininkų, valstybinės žemės patikėtinių ar įstatymų nustatytais atvejais kitų subjektų prašymu Vyriausybės nustatyta tvarka savivaldybės administracijos direktoriaus sprendimu pagal savivaldybės lygmens bendrąjį planą ir (ar) vietovės lygmens bendrąjį planą, jeigu jis parengtas, įvertinus gautus visuomenės pasiūlymus ir atsižvelgus į gamtinį ir kultūrinį kraštovaizdį, viešąsias erdves ir jų poreikį, vykdomą ar suplanuotą vykdyti veiklą, esamą ar suplanuotą (suprojektuotą) inžinerinę ir (ar) socialinę infrastruktūrą. Prašymai pakeisti žemės sklypo pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir (ar) pakeisti ar nustatyti, jeigu jis nenustatytas, žemės sklypo naudojimo būdą paskelbiami be draudžiamų skelbti asmens duomenų Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje ir atitinkamos savivaldybės interneto svetainėje informuojant, kad 10 darbo dienų nuo prašymo paskelbimo dienos galima teikti pasiūlymus savivaldybės administracijos direktoriui raštu ir Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje dėl žemės sklypo pagrindinės žemės naudojimo paskirties pakeitimo ir (ar) žemės sklypo naudojimo būdo pakeitimo ar nustatymo. Sprendimas dėl žemės sklypo pagrindinės žemės naudojimo paskirties pakeitimo ir (ar) žemės sklypo naudojimo būdo pakeitimo ar nustatymo kitą darbo dieną po jo priėmimo dienos paskelbiamas Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje ir atitinkamos savivaldybės interneto svetainėje. Per 10 darbo dienų nuo šio sprendimo paskelbimo dienos žemės sklypo savininkas ar valstybinės žemės patikėtinis, taip pat įstatymų nustatytais atvejais kiti subjektai Nekilnojamojo turto kadastro ir Nekilnojamojo turto registro tvarkytojui Vyriausybės nustatyta tvarka pateikia prašymą įregistruoti žemės sklypo kadastro duomenų (pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir (ar) žemės sklypo naudojimo būdo) pasikeitimą Nekilnojamojo turto registre – pasikeitusius žemės sklypo kadastro duomenis įrašyti į Nekilnojamojo turto kadastrą. Taigi, minimame įstatymo 20 straipsnio 2 dalies 2 punkte aiškiai reglamentuojama tvarka ir procedūrų viešinimas bei nustatyti terminai sumažina galimą korupcijos rizikos atsiradimą bei galimybę valstybės tarnautojams piktnaudžiauti tarnybine padėtimi ir (ar) vilkinti atitinkamus procesus.

Analizė ir vertinimas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies nustatytais kriterijais:

1. **Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.** Analizuojamu laikotarpiu (2020-2021-09-01) nebuvo gauta skundų ar pranešimų dėl Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus darbuotojų galimų korupcinio pobūdžio veiksmų.

2. **Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė yra reglamentuota pakankamai.** Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos darbuotojų, dalyvaujančių vykdam žemės paskirties keitimo procedūras, pagrindinės veiklos funkcijos ir uždaviniai numatyti pareigybės aprašymuose, taip pat savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymuose ir kt. norminiuose dokumentuose.

3. **Įstaigos veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.** Nėra.

4. **Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.** Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius savo darbinėje veikloje vykdydamas žemės paskirties keitimo procedūras daugiausia vadovaujasi 1995 m. gruodžio 12 d. Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymu Nr. I-1120, taip pat Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. rugsėjo 29 d. nutarimu Nr. 1073 patvirtintu Pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir būdo nustatymo ir keitimo tvarkos bei sąlygų aprašu ir 1994 m. balandžio 26 d. Lietuvos Respublikos žemės įstatymu Nr. I-446 bei kitais Lietuvos Respublikos Vyriausybės ir (ar) Nacionalinės žemės tarnybos reglamentuojamais teisės aktais.

5. **Nėra naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.** Klaipėdos rajono savivaldybės Architektūros ir teritorijų planavimo skyriuje nėra disponuojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudarančia informacija.

6. **Anksčiau atlikus Korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.** Korupcijos rizikos analizė anksčiau nebuvo vykdoma.

Atsižvelgus į pateiktą analizę, konstatuojama, kad Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriuje vyrauja maža korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Rekomendacijos:

1. Pažymėtina, kad Pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir būdo nustatymo ir keitimo tvarkos bei sąlygų aprašo 12 punkte nėra nustatyto termino, per kurį asmuo, pateikęs prašymą, gali pašalinti nustatytus trūkumus. Pasak Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus atstovų, visais atvejais dėl termino (pašalinti trūkumus) priėmimo vadovaujamosi protingumo kriterijais. Remiantis tuo, viešojo administravimo subjektui suteiktą per plačią diskreciją nustatyti skirtingus terminus trūkumams pašalinti galima laikyti korupcijos rizikos veiksniumi, nes vienam prašymą pateikusiam asmeniui gali būti nustatytas 1 darbo dienos terminas trūkumams pašalinti, o kitam asmeniui – daug ilgesnis. Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta, **siūlome** Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriui nustatyti papildomas vidaus kontrolės priemones, kurios užtikrintų nustatytų terminų laikymąsi, įpareigojant atsakingus Savivaldybės darbuotojus numatyti konkretų terminą, per kurį prašymą pateikęs asmuo galėtų pašalinti trūkumus ir informaciją skelbti viešai savivaldybės internetiniame puslapyje www.klaipedos-r.lt.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Klaipėdos rajono savivaldybė
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo
Dokumento registracijos data ir numeris	2021-10-12 Nr. T17-255 (5.1.29 E)
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Darius Kubilius Vyriausiasis specialistas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-10-04 13:58
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2021-08-30 17:21 - 2026-08-29 23:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Ligita Liutikienė Mero pavaduotojas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-10-04 15:14
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2020-11-13 12:59 - 2025-11-12 23:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Bronius Markauskas Meras
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-10-11 14:42
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	RCSC IssuingCA
Sertifikato galiojimo laikas	2020-01-24 08:12 - 2022-01-23 08:12
Parašo paskirtis	Registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Rita Rudgalvienė Specialistas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-10-12 08:25
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-10-12 08:25
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	RCSC IssuingCA
Sertifikato galiojimo laikas	2021-01-07 10:44 - 2023-01-07 10:44
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	1
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	-
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	Tyrimo išvada dėl švietimo ir architektūros sk..docx
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20211001.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2021-10-25)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2021-10-25 nuorašą suformavo Darius Kubilius

Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-