



## KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Klaipėdos rajono savivaldybės  
tarybai

### IŠVADA

#### DĖL GALIMYBĖS SAVIVALDYBEI PRISIIMTI FINANSINIUS ĮSIPAREIGOJIMUS DĖL PRIORITETINĖS SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS

2024 m. spalio 17 d. Nr. Ko5-6  
Gargždai

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo<sup>1</sup> 67 straipsnio 1 dalies 6 punktu bei atsižvelgdama į Klaipėdos rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus prašymą elektroniniu paštu (2024-10-10 17:01), teikiu Savivaldybės tarybai sprendimui priimti reikalingą išvadą dėl galimybės Savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl Priekulės miesto bendruoju planu suplanuotos prioritetinės Savivaldybės infrastruktūros plėtros.

Teisinis reglamentavimas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymu<sup>2</sup>, prioritetinė savivaldybės infrastruktūra<sup>3</sup> – savivaldybės tarybos sprendimu pagal savivaldybės tarybos patvirtintus kriterijus pripažinta prioritetine ir (ar), atsižvelgiant į strateginio planavimo dokumentus, savivaldybės ir (ar) vietovės lygmens bendruosiuose planuose nustatytoms prioritetinės plėtros teritorijoms ir jų vystymui skirta savivaldybės infrastruktūra.

Savivaldybės infrastruktūros plėtra<sup>4</sup> – savivaldybės infrastruktūros projektavimas, statyba ir (ar) įrengimas kuriant naują savivaldybės infrastruktūrą arba didinant ir (ar) atkuriant esamos savivaldybės infrastruktūros pajėgumus.

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533, Nauja redakcija nuo 2023-04-01: Nr. XIV-1268, 2022-06-30.

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895.

<sup>3</sup> ten pat, 2 str. 4 d.;

<sup>4</sup> ten pat, 2 str. 6 d.

Budžetinė įstaiga  
Klaipėdos g. 2, LT-96130 Gargždai  
Tel. (8 46) 45 27 89  
El. paštas [dalia.geciene@klaipedos-r.lt](mailto:dalia.geciene@klaipedos-r.lt)

Duomenys kaupiami ir saugomi  
Juridinių asmenų registre  
Kodas 188660879  
[www.klaipedos-r.lt](http://www.klaipedos-r.lt)





Savivaldybės taryba yra patvirtinusi Klaipėdos rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijus<sup>5</sup>:

- 1) Klaipėdos rajono savivaldybės infrastruktūros plėtra patenkanti į I prioriteto plėtros teritorijas pagal 2020-08-20 Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T11-333 patvirtinto Klaipėdos rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano sprendinius ir yra būtina kompaktiškai užstatytos Savivaldybės teritorijos (jos dalies) plėtrai, kurios gyventojų tankis viršija Teritorijų planavimo normų, patvirtintų Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2014 m. sausio 2 d. įsakymu Nr. D1-7 „Dėl Teritorijų planavimo normų patvirtinimo“, 18.4 papunktyje pateiktą dydį. Vertinami tik deklaravę gyvenamąją vietą atitinkamoje Klaipėdos rajono savivaldybės teritorijoje gyventojai;
- 2) Savivaldybės infrastruktūra, kuri yra numatyta kaip prioritetinė strateginiame Savivaldybės veiklos plane.

Prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtra finansuojama iš<sup>6</sup>:

- 1) savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų dalies, sudarytos iš prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų;
- 2) kitų savivaldybės biudžeto lėšų ir (ar) kituose įstatymuose nustatytais atvejais – iš savivaldybės infrastruktūros valdytojų lėšų;
- 3) privačių savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus (iniciatorių), įgyvendinančio (įgyvendinančių) prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtrą pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartį, lėšų, kompensuojamų šio įstatymo nustatyta tvarka;
- 4) kituose įstatymuose nustatytų programų lėšų.

Tais atvejais, kai savivaldybė įsipareigoja kompensuoti savivaldybės infrastruktūros plėtros kaštus privačiam infrastruktūros plėtros iniciatoriui iš savivaldybės biudžeto lėšų, toks įsipareigojimas yra laikomas ilgalaikiu finansiniu įsipareigojimu<sup>7</sup>, priimant šį įsipareigojimą turi būti užtikrinami finansinę drausmę reglamentuojančių teisės aktų reikalavimai.

Kol teritorijų planavimo dokumentuose vadovaujantis įstatymu<sup>2</sup> nėra nustatyta prioritetinė savivaldybės infrastruktūra, visa savivaldybės infrastruktūra laikoma prioritetine<sup>8</sup>.

Finansinių įsipareigojimų galimybės

Priekulės miesto bendrojo plano keitimo konkretizuotuose sprendiniuose (K-VT-55-22-102) vienas iš planavimo uždavinių yra „nustatyti racionalias prioritetinės plėtros teritorijas, kuriose, įgyvendinant LR Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo<sup>2</sup> nuostatas, infrastruktūra vystoma savivaldybės“. Pateiktame dokumente nėra apskaičiuotas lėšų poreikis Priekulės miesto bendrojo planu suplanuotai infrastruktūrai projektuoti, statyti ir (ar) įrengti bei naudoti. Lėšų poreikį Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius pateikė atskirai elektroniniu paštu (2024-10-10 17:01). Savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius pateikė duomenis, kad Priekulės miesto bendrojo planu suplanuotai infrastruktūrai projektuoti, statyti ir (ar) įrengti bei naudoti reikalingas preliminarus lėšų poreikis, neatskaičius numatomų gauti lėšų, yra 8,740853 mln. eurų. Numatomos gauti lėšos už naudojimąsi Savivaldybės infrastruktūra yra apie 100 000 eurų (apie 10 000 eurų kasmet). Todėl Priekulės miesto bendrojo planu suplanuotai prioritetinei savivaldybės infrastruktūrai projektuoti, statyti ir (ar) įrengti bei naudoti reikalingas preliminarus

<sup>5</sup> Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos sprendimas Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijų patvirtinimo, 2021 m. vasario 25 d. Nr. T11-57.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 11 str. 2 d.

<sup>7</sup> ten pat 11 str. 4 d.

<sup>8</sup> ten pat 16 str. 5 d.

<sup>9</sup> <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAP/b574fef18b9b11efaf94d67dd8b48a7c?jfwid=eysdw7xwk>

<sup>10</sup> <https://finmin.lrv.lt/public/canonical/1727090941/23666/issvada-del-ekonomines-raidos-scenarijaus-tvirtinimo-20240919.pdf>

<sup>11</sup> Priekulės miesto bendrojo plano keitimas, parengtas Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje (TPDRIS), teritorijų planavimo dokumento Nr. K-VT-55-22-102



lėšų poreikis, atsižvelgus į numatomas gauti lėšas už naudojimąsi Savivaldybės infrastruktūra, yra 8,640853 mln. Eurų (vidutiniškai 864 085,3 eurų kasmet) (lėšų poreikis 10 metų laikotarpiui). Savivaldybės administracijos Biudžeto ir ekonomikos skyrius pateikė duomenis, reikalingus Savivaldybės skolinimosi galimybėms nustatyti:

- Prognozuojamos 2025 m. savivaldybės biudžeto pajamos 138 mln. eurų. 2026 ir 2027 metams prognozuojamas 12 proc. pajamų padidėjimas: 2026 metų prognozuojamos pajamos 155 mln. eurų; 2027 metų prognozuojamos pajamos 173 mln. eurų.
- 2025 m. prognozuojamos pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio<sup>9</sup> – 88 145 tūkst. eurų;
- 2025 m. prognozuojamos savivaldybės biudžeto pajamos, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą – 14 721 tūkst. eurų;
- 2025 m. Savivaldybės biudžeto prognozuojamos pajamos (93000+45000) – 138 000 tūkst. eurų;
- Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnyje nustatyti savivaldybių skolinimosi ir skolos limitai: Savivaldybės skola negali viršyti 60 proc. prognozuojamų pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio, patvirtintų LR 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 5 priede ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos, t. y.: prognozuojamas 2025 m. limitas – 61 719,6 tūkst. eurų, prognozuojamas ilgalaikių skolinių įsipareigojimų likutis 2025-01-01 – 11 500 tūkst. eurų;
- Savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčių suma negali viršyti 1,5 procento savivaldybės biudžeto pajamų, t. y.: prognozuojamas 2025 m. grynojo skolinimosi limitas – 2 070 tūkst. eurų.
- Ilgalaikių skolinių įsipareigojimų likutis 2024-09-30 – 11 977,6 tūkst. eurų.

Numatoma gražinti:

- 2025 metais 2102 tūkst. eurų;
- 2026 metais 2346 tūkst. eurų;
- 2027 metais 2298 tūkst. eurų.

Valstybės kontrolės Išvadoje dėl ekonominės raidos scenarijaus tvirtinimo (2024 m. rugsėjo 19 d. Nr. BPE–5) BVP atotrūkis nuo potencialo visais metais prognozuojamas neigiamas, todėl savivaldybės tais metais galės pasiskolinti tiek, kiek gražina paskolų, pridėdant papildomai dar 1,5 proc. nuo savivaldybės biudžeto pajamų.

Pagal 2024 metų skolinimosi nuostatas kitais metais galimybę iš skolintų lėšų priimti finansinius įsipareigojimus dėl Priekulės miesto bendrojo planu suplanuotos prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros, kurie kiekvienais metais būtų apie 864,0853 tūkst. eurų, Savivaldybė turėtų. Tačiau mūsų nuomone, Savivaldybės biudžetui tai būtų dideli įsipareigojimai 10 m. laikotarpiui, nes kitų investicinių projektų įgyvendinimui Savivaldybė turėtų mažesnes finansines galimybes. Savivaldybė gali priimti ir įsipareigojimų pagal garantijas.

<sup>5</sup> Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos sprendimas Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijų patvirtinimo, 2021 m. vasario 25 d. Nr. T11-57.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 11 str. 2 d. 7 ten pat 11 str. 4 d.

<sup>8</sup> ten pat 16 str. 5 d.

<sup>9</sup> <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAP/b574fef18b9b11efaf94d67dd8b48a7c?jfwid=eysdw7xwk>

<sup>10</sup> [https://finmin.lrv.lt/public/canonical/1727090941/23666/issvada-del-ekonomines-raidos-scenarijaus-tvirtinimo\\_20240919.pdf](https://finmin.lrv.lt/public/canonical/1727090941/23666/issvada-del-ekonomines-raidos-scenarijaus-tvirtinimo_20240919.pdf)

<sup>11</sup> Priekulės miesto bendrojo plano keitimas, parengtas Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje (TPDRIS), teritorijų planavimo dokumento Nr. K-VT-55-22-102



Tačiau išlieka rizika, kad, pasikeitus vidaus ir išorės sąlygoms, kurios gali nulemti reikšmingą ekonominės situacijos pasikeitimą, pateikti Savivaldybės metiniai skolinimosi limitų rodikliai taip pat keistųsi.

Savivaldybė galėtų priimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros gavusi Savivaldybės kontrolieriaus atskirą išvadą dėl skolinimosi galimybių, garantijų suteikimo.

#### *Išvada*

Klaipėdos rajono savivaldybė gali priimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės Savivaldybės infrastruktūros plėtros, kuri yra suplanuota Priekulės miesto bendrojo plano keitime<sup>11</sup> su sąlyga, kad bus ieškoma kitų finansavimo galimybių (ES struktūriniai fondai, ministerijų programos ir pan.), nes 8 640,853 tūkst. eurų suma dešimties metų laikotarpiu, pasikeitus vidaus ir/ar išorės sąlygoms, Savivaldybės biudžetui (kad ir su skolintomis lėšomis) gali tapti per dideli įsipareigojimai, sustabdysiantys kitų investicinių projektų įgyvendinimą Savivaldybėje.

Savivaldybės kontrolierė

Dalia Gečienė

<sup>5</sup> Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos sprendimas Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijų patvirtinimo, 2021 m. vasario 25 d. Nr. T11-57.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 11 str. 2 d. 7 ten pat 11 str. 4 d.

<sup>8</sup> ten pat 16 str. 5 d.

<sup>9</sup> <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAP/b574fef18b9b11efaf94d67dd8b48a7c?jfwid=eysdw7xwk>

<sup>10</sup> [https://finmin.lrv.lt/public/canonical/1727090941/23666/isvada-del-ekonomines-raidos-scenarijaus-tvirtinimo\\_20240919.pdf](https://finmin.lrv.lt/public/canonical/1727090941/23666/isvada-del-ekonomines-raidos-scenarijaus-tvirtinimo_20240919.pdf)

<sup>11</sup> Priekulės miesto bendrojo plano keitimas, parengtas Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje (TPDRIS), teritorijų planavimo dokumento Nr. K-VT-55-22-102